

Когда я думаю о своем отце, меня переполняет невыразимое чувство любви и уважения к нему за то, что он позволил мне стать достойным членом общества и достичь определенных высот в жизни. Казалось бы, отец уделял мне мало времени и внимания и порой проявлял твердость и категоричность. Но когда я повзрослел, я понял, что его строгость была оправданна. Так я получил первые уроки жизни, где правят законы, не отягощенные излишней гуманностью.

Его имя останется светлой памятью в сердцах родных, а также его коллег.

P.S. Был юристом и остался юристом...

*Сын А.А. Рябова
Андрей Александрович Рябов*

* * *

26 октября 2018 г. в Казанском (Приволжском) федеральном университете (далее – КФУ, Казанский университет) состоялась Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы охраны права собственности на природные ресурсы и объекты: междисциплинарный подход» (далее – Конференция). Конференция была посвящена памяти члена-корреспондента Академии наук Республики Татарстан, доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста Республики Татарстан Александра Андреевича Рябова (1935–2017 гг.).

Приуроченность научно-практического мероприятия памяти нашего учителя и коллеги обусловлена желанием чтить его достижения, которые широко известны не только в России, но и за рубежом. А.А. Рябов – выдающийся ученый, автор известных трудов по экологическому и земельному праву. Основные результаты исследований получены им в таких научных направлениях, как право собственности на природные ресурсы, управление качеством окружающей среды, охрана прав государства и природопользователей. Сфера научных интересов Александра Андреевича охватывала эколого-экономический и эколого-правовой аспекты собственности, проблемы правовой охраны водных и биологических ресурсов, правовой охраны природы в целом, правового обеспечения экологического будущего страны. А.А. Рябов в соавторстве опубликовал комментарий к Закону Республики Татарстан «Об отходах производств и потребления». Разработал учебное пособие

по экологическому праву, опубликовал пять монографий, в том числе «Предоставление и изъятие земель по советскому праву» (1972), «Ответственность за наращение законодательства о землепользовании» (1981), и более шестидесяти научных работ.

Является соавтором известного в СССР и зарубежных странах учебника «Природноресурсовое право и правовая охрана окружающей среды» (1988).

Александр Андреевич принимал активное участие в подготовке к изданию Татарского энциклопедического словаря, в работе Конституционной комиссии по подготовке проекта Конституции Республики Татарстан.

А.А. Рябов – выпускник Юридического факультета Казанского государственного университета 1964 г. В 1970 г. начал работать ассистентом кафедры гражданского права и процесса. В 1971 г. под руководством профессора В.В. Петрова защитил кандидатскую диссертацию «Предоставление и изъятие земель для государственного или общественного пользования». В 1984 г. в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова Александром Андреевичем была защищена одна из первых междисциплинарных докторских диссертаций по гражданскому праву и экологическому праву «Охрана права государственной собственности на природные ресурсы СССР». С 1982 по 1992 гг. был заведующим кафедрой гражданского права и процесса, а с 1987 по 1992 гг. успешно совмещал эту работу с должностью декана Юридического факультета Казанского университета. Александр Андреевич преподавал курс «Экологическое право» и был членом диссертационного совета при Казанском государственном университете.

Учитывая колоссальный вклад в развитие не только эколого-правовой науки, но Юридического факультета Казанского университета в целом, было принято решение о торжественном открытии 26 октября 2018 г. мемориальной доски в честь Александра Андреевича Рябова именно в рамках работы соответствующей Конференции. В открытии мемориальной доски принимали участие первый проректор КФУ, доктор социологических наук, профессор, заведующий кафедрой социологии Минзарипов Рияз Гатауллович, руководитель Аппарата Президента Республики Татарстан, выпускник Юридического факультета КФУ Сафаров Асгат Ахметович, сын Александра Андреевича Рябова, выпускник Юридического факультета КФУ, советник Министра внутренних дел по Республике Татарстан, полковник полиции Рябов Андрей Александрович, декан Юридического факультета КФУ, кандидат юридических наук, доцент Бакулина Лилия Талгатовна, научный

руководитель Юридического факультета КФУ, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации Тарханов Ильдар Абдулхакович, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой экологического, трудового права и гражданского процесса Юридического факультета КФУ, заслуженный юрист Республики Татарстан Сафин Завдат Файзрахманович. На открытии также присутствовали многочисленные участники Конференции из стран дальнего и ближнего зарубежья, ведущие ученые-юристы из Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, Волгограда, Ижевска, Йошкар-Олы, Кемерово, Саранска, Саратова, Уфы, Чебоксар, сотрудники, аспиранты и студенты Юридического факультета КФУ. Мемориальная доска была установлена около кафедры экологического, трудового права и гражданского процесса (240-я аудитория главного здания КФУ), где и работал в свои последние дни А.А. Рябов.

Прозвучали искренние слова благодарности Александру Андреевичу за неоценимый вклад в правовую науку и развитие Юридического факультета КФУ, выпускникам Юридического факультета разных лет – сыну Александра Андреевича – Рябову Андрею Александровичу и Сафарову Асгату Ахметовичу за неоценимую помощь в проведении и организации Конференции. КФУ, Юридический факультет, кафедра экологического, трудового права и гражданского процесса, профессиональное и научное сообщество экологов-юристов помнят и чтят своего ученого, работника, коллегу, друга, учителя, профессионала Александра Андреевича Рябова.

*Завдат Файзрахманович Сафин,
Елена Викторовна Лунева*

УДК 349. 414

**Творческое наследие профессора А.А. Рябова
об охране государственной собственности
на природные ресурсы и юридической ответственности
за земельные правонарушения**

**Creative heritage of Professor A.A. Ryabov on the protection
of state ownership of natural resources and legal liability
for land offences**

Э.Ф. Нигматуллина

кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического,
трудового права и гражданского процесса Казанского
(Приволжского) федерального университета
(Казань, Россия)
E-mail: elm71@mail.ru

E.F. Nigmatullina

*Candidate of Law, Associate Professor Environmental, Labour
and Civil Law Process of the Kazan (Volga region) Federal University
(Kazan, Russia)
E-mail: elm71@mail.ru*

Аннотация: В статье на основе комплексного анализа работ профессора Казанского университета – Александра Андреевича Рябова и современного состояния экологического и земельного права отмечается широчайшее признание творческого наследия известного ученого. Подчеркивается, что многие выдвинутые им правовые концепции входят в фундамент современного земельного права.

Abstract: *The article, based on a comprehensive analysis of the works of Professor of Kazan University – Alexander Ryabov and the current state of environmental and land law, notes the broadest recognition of the creative heritage of the famous scientist. It is emphasized that many of the legal concepts put forward by him are part of the Foundation of modern land law.*

Ключевые слова: земельный участок, собственность, охрана, защита, рента.

Keywords: *land, property, security, protection, rent.*

Прошел ровно год со дня, когда перестало биться сердце профессора Казанского (Приволжского) федерального университета, друга, коллеги – Александра Андреевича Рябова. Его судьба – яркий пример гармоничного сочетания природного ума и постоянного стремления к знаниям, помноженных на многолетний добросовестный труд, огромную работоспособность, увлеченность и преданность любому делу, усердие и упорство в достижении поставленной цели.

Жизнь и творческая деятельность Александра Андреевича настолько многогранны, что заслуживают того, чтобы вспомнить отдельные их вехи. Он был деканом юридического факультета с 1987 по 1992 г., членом-корреспондентом Академии наук Республики Татарстан, заслуженным юристом Республики Татарстан. Александр Андреевич любил преподавание и находил в нем творческое вдохновение. И потому неизменно пользовался уважением коллег и студентов. Он был кумиром студентов, любящим отцом с манерами поведения педантичного, сдержанного и благородного человека.

Александр Андреевич воспитал плеяду своих последователей, многие из них внесли заметный вклад в науку и практику земельного и экологического права. Он мог гордиться достигнутым, своей творческой и созидательной деятельностью. Словом, это тот неполный перечень заслуг, достаточных для того, чтобы составить представление о масштабе личности и букете дарований, отличающих Александра Андреевича и свидетельствующих о его высокой гражданственности и личном мужестве в отстаивании своего мнения.

Сегодня интерес к творческому наследию А.А. Рябова растет по мере осознания его огромной роли и воздействия на формирование и развитие земельного и экологического права. Его капитальные труды, прославившие имя талантливого юриста: «Предоставление и изъятие земель по советскому праву», «Ответственность за нарушение законодательства о землепользовании», «Охрана права государственной собственности на природные ресурсы СССР», «Охрана права государственной собственности на землю и права землепользования в СССР», входят в фундамент современной науки земельного права.

Идеи, высказанные Александром Андреевичем на международных конференциях, продолжают и сегодня оказывать влияние на развитие правовой мысли. Так, в его понимании земля в жизни человеческого общества играет особую роль, и особенно в условиях социалистического строя, когда земля перестает быть объектом классово-борьбы и становится источником богатства и благополучия всего советского народа¹. Александр Андреевич писал: «Всенародная собственность на землю открыла величайшие возможности для бурного развития производительных сил и социалистических производственных отношений, что в конечном итоге является важнейшим условием всякого прогресса»².

Результатом конвергенции социализма с капитализмом с 1990 по 2015 г. стало существенное сокращение посевной площади на 33%³. По данным инвентаризации земельных ресурсов в Тюмени, треть всей находящейся в паевой собственности сельскохозяйственной земли является не востребованной, всего в области пустуют 184 тыс. га земли⁴. В Псковской области находится в севообороте только 30% нивы, что составляет 1,2 млн га⁵.

Преобразование человеком природы Земли в целях обеспечения своей жизнедеятельности привело к тому, что сейчас на планете безвозвратно утрачена треть плодородных почв. В России этот показатель составляет 7%. Процесс утраты земель из года в год ускоряется, из оборота постоянно выводятся новые площади земель сельскохозяйственного назначения, причем не только под производство, но и под его отходы и свалки.

В ходе ежегодного послания Федеральному собранию Президент Российской Федерации В.В. Путин предложил «изымать у недобросовестных владельцев сельхозземли, которые используются не по назначению, и продавать их на аукционе тем, кто хочет и может возделывать земли». По мнению главы государства, «нужно ввести в оборот миллионы гектаров пашни, которые сейчас простаивают, находятся в руках крупных землевладельцев, причем заниматься сельским хозяйством многие из них не спешат»⁶.

¹ *Рябов А.А.* Охрана права государственной собственности на землю и права землепользования в СССР. Казань, 1976. С. 3.

² Там же. С. 3.

³ <http://rg.ru/2015/12/07/zemlya.html> (дата обращения: 08.09.2018).

⁴ <http://rg.ru/2016/01/13/reg-urfo/zemli.html> (дата обращения: 08.09.2018).

⁵ <http://rg.ru/2015/12/15/reg-szfo/ugodya.html> (дата обращения: 08.09.2018).

⁶ <http://rusprodsoyuz.ru/news> (дата обращения: 02.09.2018).

В современном мире уровень развития России в условиях глобальных экологических проблем оценивается по нескольким показателям, ключевым из которых является рост валового внутреннего продукта, иллюстрирующий скорость перевода природного капитала в физический без комплексного учета социальных и экологических результатов. При этом нет ясного представления о тех механизмах и процессах измерения природного капитала, которые должны применяться.

В связи с чем определенный интерес представляют высказывания А.А. Рябова относительно права государства на ренту. Он полагал, что право на ренту – это есть правомочие пользования, так как рента представляет собой форму, в которую облакаются, в частности, полезные свойства природных ресурсов¹.

На наш взгляд, Александру Андреевичу удалось наполнить определение «право на ренту» конкретным содержанием, которое имеет практическое значение и для современной системы организации общества. Анализ современной ситуации на рынке недвижимости доказывает необходимость расширения государственного вмешательства в экономические процессы, которое компенсирует отсутствие баланса интересов и колебания самоорганизующихся процессов рынка.

К числу известных компонентов наследия Александра Андреевича Рябова относится вопрос разграничения понятий «защита» и «охрана».

По мнению А.А. Рябова, характерным признаком защиты является применение принудительных мер по отношению к нарушителю. Охрана государственной собственности на землю и права землепользования, как отмечается, представляет собой прежде всего деятельность государственных органов и общественных организаций, которая направлена на обеспечение нормальных с точки зрения закона условий для реализации правомочий государства – собственника всей земли, а также прав и законных интересов землепользователей, которые гарантируются всей системой предупредительно-профилактических и принудительных мер Советского государства.

Выражая признательность коллегам, Александр Андреевич достаточно жестко отстаивал собственную позицию, подвергая критике сформировавшиеся в земельном праве научные взгляды. Так, частично соглашаясь с мнением В.П. Балезина и О.С. Колбасова, он в то же время отмечал, что метод правового регулирования и, в частности, метод правовой охраны как специфический способ воздействия на субъектов

¹ *Рябов А.А.* Охрана права государственной собственности на природные ресурсы СССР. Казань, 1982. С. 33.

правоохранительных отношений, конечно же, имеет свое собственное содержание, а проявление того или иного метода охраны вовне происходит в присущих ему формах¹.

Александр Андреевич оказался провидцем, когда указывал, что самовольное строительство, как и самовольный захват земель, наносит ощутимый вред государственным и общественным интересам. С экономической точки зрения самовольное строительство влечет, пожалуй, еще более значительные материальные потери, нежели самовольный захват. Государственные органы либо вынуждены мириться с построенными объектами, что не всегда бывает экономически целесообразно, либо эти объекты сносятся, а это в конечном счете опять же, как правило, оборачивается для государственных, общественных организаций и в целом для государства экономическими потерями².

В этом контексте мы воспринимаем и изменения, внесенные в Земельный кодекс РФ Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 340, в части принудительного прекращения права собственности и иных прав на земельные участки занимаемых самовольно выстроенными объектами.

Публично-правовой подход в регулировании принудительного прекращения прав на землю показывает, что проблемы регулирования экономики могут быть последовательно и системно решены в рамках всего российского законодательства. Доказательством тому являются публично-правовые требования к принудительному прекращению прав на земельный участок в связи с созданием или возведением самовольной постройки, закрепленные в статьях Земельного кодекса РФ (ст. 54, 54.1), Гражданского кодекса РФ (ст. 222), Градостроительного кодекса РФ (ст. 55.32).

В завершение анализа творческого наследия Александра Андреевича Рябова, выдающегося ученого и педагога, мудрого наставника, который имел широкую известность и пользовался непререкаемым авторитетом в научных кругах, хотелось бы подчеркнуть, что он внес неоценимый вклад в становление и развитие земельного права и экологического права. Самая лучшая память великому ученому — чтобы нынешние и будущие поколения сохраняли и умножали его наследство.

¹ Рябов А.А. Охрана права государственной собственности на землю и права землепользования в СССР. С. 31.

² Там же. С. 137.

Библиографический список

1. *Рябов А.А.* Охрана права государственной собственности на землю и права землепользования в СССР. Казань, 1976.
2. *Рябов А.А.* Охрана права государственной собственности на природные ресурсы СССР. Казань, 1982.

УДК 349.6

**Правовое обеспечение суверенитета народов России
на ее природные ресурсы**

**Legal support of the sovereignty of the peoples of Russia
on the their natural resources**

С.А. Боголюбов

доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ, научный руководитель отдела
экологического и аграрного законодательства Института
законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве РФ (Москва, Россия)
E-mail: bogolyubovsa@mail.ru

S.A. Bogolyubov

*Doctor of Legal Sciences, professor, Head of the Environmental
Legislation Department of the Institute of Legislation and Comparative
Law under the Government of the Russian Federation,
Honored Worker of Science of the Russia Federation
(Moscow, Russia)
E-mail: bogolyubovsa@mail.ru*

Аннотация: Проблематика правового обеспечения суверенитета народов России на ее природные ресурсы рассмотрена с привязкой к научным трудам А.А. Рябова. Показана взаимная преемственность теоретических и практических взглядов, а также научное сотрудничество А.А. Рябова с известными учеными Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. Приводятся мнения известных ученых различных отраслей права и наук естественного направления, работы которых цитировались и обсуждались А.А. Рябовым. Кратко описываются научные труды, продолжающие развивать идеи А.А. Рябова.

Ключевые слова: А.А. Рябов, суверенитет, природные ресурсы, право собственности.

Abstract: The problems of the Russian peoples' sovereignty legal support on its natural resources are examined with reference to the A.A. Ryabov's scientific works. The mutual continuity of theoretical and practical views, as well as the scientific A.A. Ryabov's cooperation with famous scientists of the Legislation and Comparative Law Institute under the Russian Federation Government is shown. Famous scholars' opinions of various branches of law and natural sciences are given, the works of which were cited and discussed by A.A. Ryabov. Scientific works continuing to develop A.A. Ryabov's ideas are briefly described.

Keywords: A.A. Ryabov, sovereignty, natural resources, ownership.

Проведение Международной научно-практической конференции, посвященной памяти А.А. Рябова, предполагает привлечение внимания к его трудам, дающим пример оптимального соотношения новых теоретических положений, послуживших основаниями написания и защиты кандидатской, а затем докторской диссертации, и административной, судебной, прокурорской, следственной, иной практики, т.е. удачного сочетания научных и эмпирических исследований, сохраняющих актуальность и в наши дни.

Уже в фундаментальных монографиях «Охрана права государственной собственности на землю и права землепользования в СССР» (Казань, 1976) и «Охрана государственной собственности на природные ресурсы СССР» (Казань, 1982) А.А. Рябов поднимает достаточно для того времени новые, но остающиеся до сего времени востребованными вопросы понимания, толкования, содержания права собственности на «природные богатства», «природные объекты», «природные ресурсы», доказывая, что покушение на право собственности на них и на каждый вид природных ресурсов означает нарушение всей окружающей природной среды с соответствующими вытекающими отсюда, в том числе правовыми, последствиями, имеющими надгосударственное значение.

Рассматривая содержание права государственной собственности на природные ресурсы через ведение их кадастров, нормотворчество, прогнозирование, планирование, воспроизводство, распределение, перераспределение природных ресурсов, государственный контроль за их использованием (добавим — и охраной!), автор закладывал идеи независимого от какого-либо зарубежного, международного влияния осуществления полномочий государственного управления, надзора, мониторинга в сфере обеспечения рационального потребления и все-