

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ М.В. ЛОМОНОСОВА

С.М. Шахрай

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебник
для академического бакалавриата
и магистратуры

4-е издание,
измененное и дополненное

*Рекомендовано
УМО по юридическому образованию вузов Российской Федерации
в качестве учебника для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по направлению 030500 «Юриспруденция»
и по специальности 030501 «Юриспруденция»*



УДК 342
ББК 67.400
Ш 32

Рецензенты:

Богданова Н.А. — профессор кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования РФ;

Чиркин В.Е. — главный научный сотрудник сектора сравнительного права Института государства и права Российской академии наук, главный научный сотрудник отдела теории законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, заслуженный деятель науки РФ.

Шахрай С.М.

Ш 32 Конституционное право Российской Федерации: Учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., изм. и доп. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

ISBN 978-5-8354-1314-0 (в пер.)

Настоящий учебник, представляющий собой четвертое, измененное и дополненное издание, написан С.М. Шахраем — известным российским ученым, государственным и политическим деятелем, соавтором (вместе с членом-корреспондентом РАН, д.ю.н., профессором С.С. Алексеевым) текста действующей Конституции РФ 1993 г.

В нем систематизированы базовые теоретические представления в области конституционного права и дан комплексный анализ практики конституционно-правовых отношений. Автор освещает фундаментальные проблемы становления и развития в России современного конституционного права сквозь призму решений Конституционного Суда РФ. Это дает возможность представить читателям учебника «живое конституционное право» во всем его многообразии и вооружить их практическим путеводителем в мире современных правовых реалий. Используемые нормативные правовые акты (за исключением оговоренных случаев) представлены в действующих редакциях.

Учебник предназначен для студентов, аспирантов и преподавателей юридических и других гуманитарных вузов и факультетов, научных работников и всех заинтересованных читателей.

УДК 342
ББК 67.400

ISBN 978-5-8354-1314-0

© С.М. Шахрай, 2011–2016
© Издательство «Статут», 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	9
----------------	---

РАЗДЕЛ I ТЕОРИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 1

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	13
§ 1. Понятие и предмет конституционного права Российской Федерации	13
§ 2. Конституционно-правовые нормы и отношения	18
§ 3. Источники конституционного права	27
§ 4. Конституционно-правовая ответственность	36
§ 5. Место конституционного права в системе права Российской Федерации	42
§ 6. Наука конституционного права	45

РАЗДЕЛ II КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 2

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОЙ ТЕОРИИ	49
§ 1. Понятие и юридические свойства конституции	50
§ 2. Сущность конституции	57
§ 3. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и принятия конституционных поправок. Толкование Конституции	61

Глава 3

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	72
§ 1. Этапы развития российского конституционализма	72
§ 2. Принятие новой Конституции Российской Федерации: краткая история.....	81
§ 3. Особенности Конституции Российской Федерации 1993 г.	94

РАЗДЕЛ III
ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 4
КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .. 104

- § 1. Понятие конституционного строя 104
- § 2. Человек, его права и свободы как высшая ценность 109
- § 3. Политические основы конституционного строя
Российской Федерации 114
- § 4. Социально-экономические основы
конституционного строя Российской Федерации 135

РАЗДЕЛ IV
ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Глава 5
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ 143

- § 1. Понятие основ правового статуса личности 143
- § 2. Принципы правового статуса человека
и гражданина 146
- § 3. Ограничение прав и свобод 148

Глава 6
КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ
И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА 154

- § 1. Классификация конституционных прав и свобод 154
- § 2. Личные права и свободы 156
- § 3. Политические права и свободы 164
- § 4. Социально-экономические и культурные
права и свободы 172
- § 5. Конституционные обязанности человека
и гражданина..... 182
- § 6. Конституционные гарантии прав человека
и гражданина 185

Глава 7
ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 195

- § 1. Понятие гражданства 195
- § 2. Принципы гражданства Российской Федерации 201
- § 3. Порядок приобретения и прекращения
гражданства Российской Федерации 203

§ 4. Порядок решения дел о гражданстве Российской Федерации	210
§ 5. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации	211
§ 6. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации	217

РАЗДЕЛ V

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 8

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ФЕДЕРАЛИЗМА В РОССИИ	220
§ 1. Истоки федеративного выбора России	220
§ 2. Природа российского федерализма	242
§ 3. Конституционные основы федеративного устройства государства в России	250

Глава 9

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	276
§ 1. Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации	282
§ 2. Конституционно-правовой статус краев, областей, городов федерального значения.....	297
§ 3. Конституционно-правовой статус автономных округов, автономной области.....	303
§ 4. Особенности конституционно-правового статуса Калининградской области как территории федерального значения	310

РАЗДЕЛ VI

СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 10

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СТАТУСА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	315
§ 1. Понятие и признаки государственного органа Российской Федерации	315
§ 2. Система органов государственной власти в Российской Федерации	323

Глава 11

РЕФЕРЕНДУМ И ВЫБОРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	332
§ 1. Понятие избирательной системы и избирательного права	332
§ 2. Принципы проведения выборов в Российской Федерации	334
§ 3. Регистрация (учет) избирателей, составление списков избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков	336
§ 4. Выдвижение, регистрация и статус кандидатов	339
§ 5. Предвыборная агитация	345
§ 6. Порядок голосования, подсчета голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование	349
§ 7. Финансирование выборов. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан.....	354
§ 8. Конституционно-правовые основы модификации избирательной системы Российской Федерации	360

Глава 12

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	364
§ 1. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации.....	364
§ 2. Порядок избрания и прекращения полномочий Президента Российской Федерации	371
§ 3. Компетенция Президента Российской Федерации.....	380

Глава 13

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	402
§ 1. Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации.....	402
§ 2. Совершенствование конституционно-правовых основ статуса Федерального Собрания: постановка проблемы.....	405
§ 3. Совет Федерации	413
§ 4. Совершенствование принципов формирования Совета Федерации.....	419
§ 5. Государственная Дума	420
§ 6. Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации Федерального Собрания.....	429

§ 7. Акты Федерального Собрания. Законодательный процесс	438
Глава 14	
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	454
§ 1. Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган государственной власти	454
§ 2. Компетенция Правительства Российской Федерации ..	462
§ 3. Организация деятельности Правительства Российской Федерации	470
§ 4. Конституционно-правовые основы реализации модели правительства парламентского большинства	475
ГЛАВА 15	
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	489
§ 1. Конституционные принципы правосудия	489
§ 2. Суды Российской Федерации	497
§ 3. Конституционный Суд Российской Федерации	504
ГЛАВА 16	
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СО СПЕЦИАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИЕЙ	529
§ 1. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	529
§ 2. Счетная палата Российской Федерации	534
§ 3. Центральный банк Российской Федерации	548
§ 4. Прокуратура Российской Федерации	553
§ 5. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и избирательные комиссии субъектов Федерации.....	556
ГЛАВА 17	
ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	562
§ 1. Органы законодательной власти субъектов Российской Федерации.....	563
§ 2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.....	569
§ 3. Суды субъектов Российской Федерации	581

ГЛАВА 18	
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ	
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	588
§ 1. Понятие местного самоуправления	588
§ 2. Полномочия и конституционные гарантии	
местного самоуправления	594
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	598
ЛИТЕРАТУРА.....	600
КРАТКИЙ СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ	604