

А.А. МИШИН

КОНСТИТУЦИОННОЕ  
(ГОСУДАРСТВЕННОЕ)  
ПРАВО  
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

### СОПРЕДСЕДАТЕЛИ

член-корреспондент Международной академии сравнительного права,  
заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации

В.И. ЛАФИТСКИЙ,

кандидат юридических наук

П.Д. БАРЕНБОЙМ,

кандидат юридических наук

Е.А. МИШИНА,

кандидат юридических наук

Ал.А. МИШИН

### ЧЛЕНЫ РЕДКОЛЛЕГИИ

Авакьян С.А. – заведующий кафедрой юридического факультета МГУ,  
доктор юридических наук, профессор;

Барабашев А.Г. – доктор философских наук, профессор;

Батулин Ю.М. – доктор юридических наук, профессор, летчик-космонавт Российской Федерации;

Богданова Н.А. – доктор юридических наук, профессор;

Бондарь Н.С. – судья Конституционного Суда РФ, доктор юридических наук, профессор;

Васильева Т.А. – заведующая сектором Института государства и права РАН,  
доктор юридических наук;

Виноградов В.А. – заведующий кафедрой Российской правовой академии Министерства юстиции  
Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор;

Гаджиев Г.А. – судья Конституционного Суда РФ, доктор юридических наук, профессор;

Захаров А.В. – вице-президент Торгово-промышленной палаты РФ, кандидат экономических наук;

Иванов Л.О. – кандидат юридических наук;

Кашкин С.Ю. – заведующий кафедрой Московской государственной юридической академии,  
доктор юридических наук, профессор;

Ковлер А.И. – судья Европейского суда по правам человека в отставке,  
доктор юридических наук, профессор;

Ливеровский А.А. – декан юридического факультета Санкт-Петербургского государственного  
университета экономики и финансов, доктор юридических наук, профессор;

Мазаев В.Д. – доктор юридических наук, профессор;

Мау В.А. – ректор Академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте РФ, доктор экономических наук, профессор;

Сироткина З.И. – кандидат филологических наук;

Слива А.Я. – судья Конституционного Суда РФ в отставке;

Штатина М.А. – заведующая кафедрой Российской академии правосудия,  
кандидат юридических наук;

Эбзеев Б.С. – судья Конституционного Суда РФ в отставке, доктор юридических наук, профессор;

Ярославцев В.Г. – судья Конституционного Суда РФ, кандидат юридических наук

А.А. МИШИН

КОНСТИТУЦИОННОЕ  
(ГОСУДАРСТВЕННОЕ)  
ПРАВО  
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

УЧЕБНИК ДЛЯ ВУЗОВ

17-е издание,  
исправленное и дополненное



УДК 342  
ББК 67.400  
М 71

*Рекомендовано кафедрой конституционного  
и муниципального права юридического факультета  
МГУ им. М.В. Ломоносова в качестве учебника*

**Мишин А.А.**

**М 71 Конституционное (государственное) право зарубежных стран:**  
Учебник для вузов / А.А. Мишин. — 17-е изд., испр. и доп. —  
М.: Статут, 2013. — 520 с.  
ISBN 978-5-8354-0936-5

Настоящая работа представляет собой семнадцатое издание учебника профессора МГУ им. М.В. Ломоносова Августа Алексеевича Мишина (1924—1993). Дополнения и исправления осуществлялись силами редколлегии. Глава «Местное управление и самоуправление в зарубежных странах», написанная профессором МГУ им. М.В. Ломоносова Георгием Васильевичем Барабашевым (1929—1993), ставшая органической частью предыдущих изданий учебника, включена и в это издание.

Книга предназначена для студентов, аспирантов и преподавателей юридических и экономических вузов и факультетов. Может быть использована политологами, историками и специалистами других гуманитарных отраслей, а также депутатами и работниками представительных, исполнительных и судебных органов. Она также вызовет интерес у широкого круга лиц, интересующихся вопросами правового государства.

УДК 342  
ББК 67.400

ISBN 978-5-8354-0936-5

© А.А. Мишин, 1976  
© З.И. Сироткина, изменения, 2012  
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2013

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	9
<b>Глава 1. Предмет, источники и система конституционного права зарубежных стран.....</b>	<b>11</b>
§ 1. Предмет конституционного права.....	11
§ 2. Источники и система конституционного права.....	16
§ 3. Основные тенденции развития конституционного права в XXI столетии.....	20
<i>Контрольные вопросы к главе 1.....</i>	<i>32</i>
<b>Глава 2. Конституции зарубежных стран.....</b>	<b>33</b>
§ 1. Понятие и сущность конституции.....	33
§ 2. Основные черты и особенности конституций.....	45
§ 3. Классификация конституций и их внутренняя структура.....	50
§ 4. Порядок принятия и изменения конституций.....	54
<i>Контрольные вопросы к главе 2.....</i>	<i>61</i>
<b>Глава 3. Основы правового положения личности в зарубежных странах.....</b>	<b>62</b>
§ 1. Гражданство.....	62
§ 2. Политическая правосубъектность.....	65
§ 3. Способы определения правового положения личности.....	66
§ 4. Классификация прав и свобод.....	71
§ 5. Обязанности граждан.....	78
§ 6. Виды гарантий прав и свобод.....	79
§ 7. Концепция правового положения личности в Хартии основных прав Европейского Союза.....	83
<i>Контрольные вопросы к главе 3.....</i>	<i>84</i>
<b>Глава 4. Формы государства в зарубежных странах.....</b>	<b>85</b>
§ 1. Формы правления.....	86
§ 2. Формы государственного устройства.....	100
<i>Контрольные вопросы к главе 4.....</i>	<i>118</i>
<b>Глава 5. Политические режимы в зарубежных странах.....</b>	<b>119</b>
§ 1. Понятие демократии. Демократические политические режимы....	120

§ 2. Западные теории демократии .....	125
§ 3. Недемократические политические режимы.....	139
<i>Контрольные вопросы к главе 5.....</i>	<i>146</i>
<b>Глава 6. Партийные системы зарубежных стран .....</b>	<b>147</b>
§ 1. Партийные системы .....	147
§ 2. Основные виды политических партий .....	150
§ 3. Функции политических партий .....	153
§ 4. Организационная структура политических партий .....	155
§ 5. Институционализация политических партий .....	162
<i>Контрольные вопросы к главе 6.....</i>	<i>165</i>
<b>Глава 7. Избирательное право и избирательные системы</b>	
<b>зарубежных стран.....</b>	<b>166</b>
§ 1. Избирательное право.....	166
§ 2. Организация и порядок проведения выборов.....	172
§ 3. Избирательные системы.....	178
§ 4. Референдум .....	186
<i>Контрольные вопросы к главе 7.....</i>	<i>189</i>
<b>Глава 8. Конституционные основы судебной власти.....</b>	<b>190</b>
§ 1. Судебная власть в системе разделения властей.....	190
§ 2. Суды и правосудие в структуре конституций.....	194
§ 3. Конституционный статус судей .....	199
§ 4. Конституционные принципы правосудия .....	203
§ 5. Конституционное правосудие.....	207
<i>Контрольные вопросы к главе 8.....</i>	<i>212</i>
<b>Глава 9. Глава государства в зарубежных странах.....</b>	<b>213</b>
§ 1. Фактический и юридический статус главы государства	
и порядок замещения им должности .....	213
§ 2. Компетенция главы государства .....	224
<i>Контрольные вопросы к главе 9.....</i>	<i>234</i>
<b>Глава 10. Парламент в зарубежных странах.....</b>	<b>235</b>
§ 1. Парламент и парламентаризм.....	235
§ 2. Порядок формирования парламентов и статус депутатов .....	237
§ 3. Классификация парламентов.....	241
§ 4. Полномочия парламента .....	245
§ 5. Законодательный процесс.....	256
<i>Контрольные вопросы к главе 10.....</i>	<i>267</i>
<b>Глава 11. Правительство в зарубежных странах .....</b>	<b>268</b>
§ 1. Место правительства в системе государственных органов .....	268

§ 2. Порядок формирования и структура правительства.....	271
§ 3. Компетенция правительства и его функции .....	282
<i>Контрольные вопросы к главе 11</i> .....	288

**Глава 12. Конституционный принцип разделения властей (на примере США)**..... 289

§ 1. Зарождение и развитие теории разделения властей на североамериканском континенте .....	289
§ 2. Принцип разделения властей в Конституции США.....	294
§ 3. Система сдержек и противовесов как система организации верховной государственной власти США.....	297
§ 4. Механизм взаимодействия исполнительной и законодательной ветвей власти в рамках системы сдержек и противовесов .....	303
4.1. Односторонние полномочия главы исполнительной власти...307	
4.2. Полномочия законодательной власти.....	315
4.3. Импичмент .....	320
4.4. Взаимоотношения законодательной и исполнительной ветвей власти в финансовой сфере .....	326
<i>Контрольные вопросы к главе 12</i> .....	332

**Глава 13. Конституционная экономика и основы экономического положения личности**.....333

§ 1. Предмет конституционной экономики.....	333
§ 2. Этапы развития конституционной экономики.....	339
§ 3. Конституционные основы собственности .....	345
§ 4. Конституционные модели налогообложения .....	348
§ 5. Конституционная экономика в сфере бюджета.....	352
§ 6. Конституционно-правовой статус центральных банков .....	357
§ 7. Конституционная экономика в сфере федеративных отношений .....	364
§ 8. Валютная политика .....	369
<i>Контрольные вопросы к главе 13</i> .....	373

**Глава 14. Местное управление и самоуправление в зарубежных странах**..... 374

§ 1. Понятие и сущность муниципального управления .....	374
§ 2. Основные черты административно-территориального устройства. Система органов управления на местах .....	379
§ 3. Компетенция и финансовая база органов местного самоуправления.....	385
§ 4. Порядок формирования, структура и организация	

работы органов местного самоуправления .....	389
§ 5. Отношения органов местного самоуправления с центральной властью.....	399
<i>Контрольные вопросы к главе 14</i> .....	404
<b>Глава 15. Тенденции развития конституционного права постсоциалистических государств</b> .....	405
§ 1. Общее и особенное в конституционном развитии постсоциалистических государств .....	405
§ 2. Особенности форм правления в постсоциалистических государствах .....	412
<i>Контрольные вопросы к главе 15</i> .....	420
<b>Программа курса «Конституционное право зарубежных стран» для высших учебных заведений по специальности «Правоведение»</b> .....	421
<b>Литература</b> .....	438
<b>Приложение</b>	
Всеобщая декларация прав человека .....	453
Конституция Соединенных Штатов Америки .....	460
Конституция Итальянской Республики ( <i>извлечение</i> ) .....	482
Конституция Японии ( <i>извлечение</i> ) .....	491
Конституция Королевства Испании ( <i>извлечение</i> ).....	495
Основной закон Федеративной Республики Германии ( <i>извлечение</i> ) .....	505
Федеральная конституция Швейцарской Конфедерации ( <i>извлечение</i> ) .....	513
<b>Баренбойм П.Д.</b>	
<b>Профессор в России больше, чем профессор...</b> ( <i>Выступление на мемориальной конференции в МГУ 1 октября 2004 г.</i> ) .....	515

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Предлагаемая вниманию читателей книга — это дань памяти видному ученому-правоведу профессору Августу Алексеевичу Мишину. Она подготовлена на основе учебников и монографий, автором которых был А.А. Мишин, и лекционных курсов, прочитанных им в Московском государственном университете, в стенах которого прошла вся его научная и преподавательская жизнь.

Если провести социологический опрос многих поколений выпускников юридического факультета этого университета на тему «Чи лекции, прослушанные вами за годы обучения, запомнились более всего?», то есть все основания полагать, что на первом месте окажется профессор Мишин. И дело здесь не столько в тематике лекций (читавшийся им курс — Зарубежное (буржуазное) конституционное право — в познавательном плане достаточно интересен) и даже не в своеобразном стиле чтения лекций, сколько в самой личности лектора. Это был талантливый, неординарный, яркий человек широкого кругозора, острого ироничного ума.

А.А. Мишин принадлежал к трагическому поколению 1924-го года рождения, мужская часть которого почти полностью погибла в Отечественной войне. Сам он в битве под Москвой потерял руку до самого плеча и после ранения долгое время находился между жизнью и смертью. Однако впоследствии окружавшие в редких случаях замечали, что у профессора одна рука, он все делал сам, прекрасно плавал, ходил в походы на лодках и байдарках, был отличным кулинаром, в одежде предпочитал спортивный стиль и не носил галстуков.

И при всем том к нему полностью подходила известная формула «маститый профессор». Он действительно был таковым — ведущим специалистом в области зарубежного конституционного права.

В 1960—1980-е годы эта дисциплина носила как бы двойственный характер. С одной стороны, она усердно критиковала западные порядки, «лицемерие буржуазной демократии», и эта ее сторона особенно была на виду. С другой стороны, в рамках этой дисциплины изучались

институты и процедуры западной демократии, и накопленные знания впоследствии оказались весьма полезны при формировании таких институтов новой российской демократии, как парламентаризм, избирательная система, судебный конституционный контроль и многое другое. В этом плане Мишиным было сделано немало, достаточно, например, вспомнить его книгу «Принцип разделения властей в конституционном механизме США» (1984), показывающую, как реально функционирует в осуществлении этого принципа система сдержек и противовесов.

Впрочем, в эпоху развитого социализма стремление перенести основной акцент на эту вторую, позитивную сторону научной дисциплины оборачивалось нагоняем со стороны вышестоящих структур и соответственно неприятностями от окружающих, что не раз испытывал на себе профессор Московского университета.

В научно-исследовательской деятельности А.А. Мишина американская проблематика, а точнее, конституционное право США, занимала центральное место. Известен его политико-правовой комментарий к Конституции США (1985), подготовленный совместно с В.А. Влашихиным. Он неоднократно выезжал в США, выступал с лекциями в университетских и иных аудиториях и пользовался успехом, в частности, благодаря умению ответить на вопросы образно и нестандартно (а точнее, неказенно). Так, в самом конце 1970-х годов, отвечая на вопрос, существует ли в Советском Союзе свобода вероисповедания, он не стал цитировать соответствующие законоположения, а сказал примерно так: сейчас в Москве поздний вечер и моя верующая матушка молится о том, чтобы я вернулся живым и невредимым из вашей страны, о которой у нее примерно такое же представление, как у того, кто задал мне этот вопрос о России.

У Августа Алексеевича Мишина было много друзей, а еще больше учеников. Я принадлежу к числу первых и до сих пор не могу смириться с тем, что его нет рядом. Отрадно, что его ученики хранят память об учителе (что бывает далеко не всегда), о чем, в частности, свидетельствует и данная книга.

*Экс-председатель Конституционного  
Суда Российской Федерации, доктор  
юридических наук, профессор  
В.А. Туманов*

*Учебное издание*

Август Алексеевич МИШИН

КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО  
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

*Учебник для вузов*

Редактор *О. В. Виноградова*

Корректор *Г. Б. Абудеева*

Художественное оформление: *В. В. Самойлова*

Компьютерная верстка: *С. В. Родина*

Подписано в печать 10.04.2013. Формат 60х90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.  
Гарнитура Newton. Печать офсетная. Усл. печ. л. 32,5. Тираж 1000 экз.  
Заказ №

Издательство «Статут»:  
119454, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 92, корп. 2;  
тел./факс: +7(495) 649-18-06  
E-mail: [book@estatut.ru](mailto:book@estatut.ru)  
[www.estatut.ru](http://www.estatut.ru)

ISBN 978-5-8354-0936-5

