

А.С. Гуласарян

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ  
НОРМ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

**Монография**



УДК 341.16  
ББК 67.910.73  
Г 84

**Под редакцией**  
доктора юридических наук, профессора,  
заслуженного деятеля науки Российской Федерации  
**Камиля Абдуловича Бекяшева**

**Рецензенты:**

**А.Я. Капустин** — докт. юрид. наук, проф., первый заместитель директора ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», Президент Российской ассоциации международного права;

**А.С. Исполинов** — канд. юрид. наук, доц., зав. кафедрой международного права юридического факультета ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

**Гуласарян А.С.**

Г 84 **Международно-правовая имплементация норм об ответственности международных организаций:** Монография / Под ред. К.А. Бекяшева. — М.: Статут, 2015. — 224 с.

ISBN 978-5-8354-1174-0 (в пер.)

Настоящее исследование — первое монографическое исследование международно-правовых аспектов имплементации норм, которые касаются ответственности международных организаций в современном международном праве после принятия Комиссией международного права ООН в 2011 г. Проекта статей об ответственности международных организаций.

В исследовании раскрываются конкретные способы обеспечения международно-правовой имплементации норм об ответственности международных организаций: призывание международных организаций к ответственности; контрмеры в отношении международных организаций. Отдельно рассматривается роль Международного Суда ООН и Постоянной палаты третейского суда в имплементации норм об ответственности международных организаций.

В исследование включены тексты из резолюций Генеральной Ассамблеи ООН: А/RES/56/83 от 12 декабря 2001 г. с приложением Проекта статей «Ответственность государств за международно-противоправные деяния», А/RES/62/67 от 6 декабря 2007 г. с приложением Проекта статей «Дипломатическая защита», А/RES/66/100 от 9 декабря 2011 г. с приложением Проекта статей «Ответственность международных организаций» на русском языке.

Для научных и практических работников в области международного права и международных отношений.

УДК 341.16  
ББК 67.910.73

ISBN 978-5-8354-1174-0

© А.С. Гуласарян, художественное оформление, 2015  
© Издательство «Статут», редподготовка, 2015

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО</b> .....	6
<b>СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ</b> .....	9
<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	11
<b>ГЛАВА I. КОНЦЕПТУАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НОРМ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ</b> .....	15
§ 1. Вопросы кодификации и прогрессивного развития института ответственности международных организаций в рамках Комиссии международного права ООН .....	15
§ 2. Понятие и способы обеспечения имплементации норм об ответственности международных организаций в международном праве .....	28
§ 3. Субъекты обеспечения имплементации норм об ответственности международных организаций в международном праве .....	37
<b>ГЛАВА II. ПРИЗВАНИЕ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ КАК СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НОРМ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ</b> .....	50
§ 1. Общие положения .....	50
§ 2. Процессуальные условия призвания к ответственности .....	63
§ 3. Множественность потерпевших и ответственных субъектов .....	82
<b>ГЛАВА III. КОНТРМЕРЫ КАК СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НОРМ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ</b> .....	91
§ 1. Общие положения .....	91
§ 2. Процессуальные условия принятия контрмер .....	106
§ 3. Обязательства, не затрагиваемые контрмерами .....	115

---

<b>ГЛАВА IV. РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ СУДЕБНЫХ (АРБИТРАЖНЫХ) ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ В ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НОРМ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ .....</b>	<b>127</b>
§ 1. Имплементация норм об ответственности международных организаций Международным Судом ООН....	127
§ 2. Имплементация норм об ответственности международных организаций Постоянной палатой третейского суда.....	137
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>145</b>
<b>БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....</b>	<b>150</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	
<i>Приложение 1.</i> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН А/RES/56/83 от 12 декабря 2001 г. с приложением Проекта статей «Ответственность государств за международно-противоправные деяния» .....	176
<i>Приложение 2.</i> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН А/RES/62/67 от 6 декабря 2007 г. с приложением Проекта статей «Дипломатическая защита» .....	193
<i>Приложение 3.</i> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН А/RES/66/100 от 9 декабря 2011 г. с приложением Проекта статей «Ответственность международных организаций».....	201

*Монография посвящается моим дорогим родителям  
Сергею и Светлане Гуласарян  
с любовью и благодарностью*

## ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Представляемая читателю монография А.С. Гуласаряна посвящена проблеме, связанной с изучением порядка международно-правовой имплементации норм об ответственности международных организаций, которая, несмотря на присущую ей актуальность, остается наименее разработанным разделом института ответственности международных организаций.

Внимание международного сообщества к проблеме ответственности международных организаций было привлечено достаточно давно. В 1927 г. был создан Административный трибунал Лиги Наций, который рассматривал споры в области международной гражданской службы.

Привлечение международных организаций к ответственности за неправомерные действия по отношению к собственным сотрудникам стало исторически первым проявлением международно-правовой ответственности международных организаций, но далеко не единственным. Постепенно нормы об ответственности международных организаций стали закрепляться в международных договорах, связанных с деятельностью международных организаций в специфических областях, таких как атомная энергетика, космос, открытое море и др.

В современном международном праве складывается определенная практика применения договорных норм об ответственности международных организаций, а также положений Проекта статей об ответственности международных организаций в рамках международных судебных процедур, причем активная роль в этой деятельности принадлежит региональным судебным учреждениям, действующим в Европе: Европейскому Суду по правам человека и Суду Европейского союза. Международный Суд ООН также играет значимую роль в интерпретации правил об ответственности международных организаций.

Вопрос о необходимости кодификации норм об ответственности международных организаций впервые был затронут в первом докладе Специального докладчика Комиссии международного права ООН по вопросу об отношениях между государствами и международными организациями в 1963 г. Однако только в 2002 г. после завершения работы над Проектом статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния была создана Рабочая группа по теме ответственности международных организаций.

В рамках Комиссии международного права ООН за девять лет была проведена значительная работа и в августе 2011 г. на 63-й сессии был принят Проект статей об ответственности международных организаций и передан Генеральной Ассамблее ООН для рассмотрения вопроса о разработке конвенции на его основе.

Генеральная Ассамблея дважды приняла данный Проект к сведению: 9 декабря 2011 г. и 10 декабря 2014 г., а также в резолюции A/RES/69/126 от 10 декабря 2014 г. обратилась к Генеральному секретарю ООН с просьбой подготовить первоначальную подборку решений международных судов, трибуналов и других органов, содержащих ссылки на этот Проект, и предложить правительствам и международным организациям представить информацию об их практике в этой связи, для рассмотрения вопроса о форме, в которую можно было бы облечь данный Проект на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2017 г.

Несмотря на то что Проект статей об ответственности международных организаций 2011 г., подготовленный Комиссией, в целом представляет собой весьма продуманный и сбалансированный документ, в дальнейшей доработке нуждаются некоторые его положения.

Именно здесь, как никогда, важна роль науки, которая призвана искать, анализировать и предлагать решения правовых проблем *de lege ferenda*.

В связи с этим монография А.С. Гуласаряна, являющаяся первой и пока единственной попыткой всесторонней разработки вопроса международно-правовой ответственности международных организаций в современной отечественной литературе после принятия Комиссией Проекта статей, заслуживает самой положительной оценки. Выводы и предложения автора могут быть использованы специалистами Министерства иностранных дел Российской Федерации в целях формирования позиции России в отношении дальнейшего совершенствования отдельных положений Проекта статей.

Следует также отметить, что тема ответственности международных организаций становится весьма актуальной для Российской Федерации в условиях активного формирования новой международной организации на евразийском пространстве – Евразийского экономического союза, а также учитывая неправомерные действия со стороны международных организаций в отношении России (например, незаконное применение санкций).

Указанные обстоятельства делают монографию А.С. Гуласаряна не только теоретически актуальной, но и практически значимой. Думается, что она будет позитивно оценена практическими и научными работниками.

Автору этой содержательной монографии желаю дальнейших творческих успехов.

*К.А. Бекяшев  
заслуженный деятель науки РФ,  
докт. юрид. наук, проф.,  
заведующий кафедрой международного права  
Московского государственного юридического  
университета им. О.Е. Кутафина,  
член Международно-правового совета при МИД России,  
член Постоянной палаты третейского суда (Гаага)*



## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

<b>АКПЧ</b>	Американская конвенция о правах человека, 1969 г.
<b>АМП</b>	Ассоциация международного права
<b>АТ ООН</b>	Апелляционный трибунал ООН
<b>АТ МОТ</b>	Административный трибунал МОТ
<b>ВБ</b>	Всемирный банк
<b>ВДПЧ</b>	Всеобщая декларация прав человека, 1948 г.
<b>ГА ООН</b>	Генеральная Ассамблея ООН
<b>ДФЕС</b>	Договор о функционировании ЕС, 2007 г.
<b>ЕЭП</b>	Единое экономическое пространство
<b>ЕЭК</b>	Евразийская экономическая комиссия
<b>ЕврАзЭС</b>	Евразийское экономическое сообщество
<b>ЕС</b>	Европейский союз
<b>ЕКПЧ</b>	Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, 1950 г.
<b>ЕСПЧ</b>	Европейский Суд по правам человека
<b>ИКАО</b>	Международная организация гражданской авиации
<b>ИМКО</b>	Межправительственная морская консультативная организация
<b>ИМП</b>	Институт международного права
<b>ИНМАРСАТ</b>	Международная организация морской спутниковой связи
<b>ИС ВБ</b>	Инспекционный совет Всемирного банка
<b>КЛФД</b>	Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, 1965 г.
<b>КЛДОЖ</b>	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 1979 г.
<b>КоПР</b>	Конвенция о правах ребенка, 1989 г.
<b>КМП ООН</b>	Комиссия международного права ООН
<b>КПИ ООН</b>	Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН, 1946 г.
<b>КПСУ ООН</b>	Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН, 1947 г.

<b>КПП</b>	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1984 г.
<b>КТС</b>	Комиссия Таможенного союза
<b>КЦ</b>	Контактный центр
<b>МАГАТЭ</b>	Международное агентство по атомной энергии
<b>МАР</b>	Международная ассоциация развития
<b>МАТ</b>	Международные административные трибуналы
<b>МБРР</b>	Международный банк реконструкции и развития
<b>МККК</b>	Международный комитет Красного Креста
<b>МОМД</b>	Международный орган по морскому дну
<b>МОТ</b>	Международная организация труда
<b>МПГПП</b>	Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 г.
<b>МПЭСКИ</b>	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 1966 г.
<b>МС ООН</b>	Международный Суд ООН
<b>МТМП</b>	Международный трибунал ООН по морскому праву
<b>ОБСЕ</b>	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
<b>ОИК</b>	Организация Исламская конференция
<b>ОИС</b>	Организация исламского сотрудничества
<b>ООН</b>	Организация Объединенных Наций
<b>ППМП</b>	Постоянная палата международного правосудия
<b>ППТС</b>	Постоянная палата третейского суда
<b>ПСДЗ</b>	Проект статей по дипломатической защите, 2006 г.
<b>ПСОГ</b>	Проект статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния, 2001 г.
<b>ПКК</b>	Правозащитная консультативная коллегия
<b>ПР ООН</b>	Программа развития ООН
<b>ПСОМО</b>	Проект статей об ответственности международных организаций, 2011 г.
<b>СБ ООН</b>	Совет Безопасности ООН
<b>СБСЕ</b>	Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе
<b>ТС</b>	Таможенный союз
<b>ТС ООН</b>	Трибунал по спорам ООН
<b>УНМИК</b>	Миссия ООН по делам временной администрации в Косово
<b>ЮНЕСКО</b>	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
<b>ЮНСИТРАЛ</b>	Комиссия ООН по праву международной торговли

## ВВЕДЕНИЕ

Со второй половины XX в. наблюдается постоянное увеличение роли международных организаций в международной системе, оказывающих влияние на решение важных проблем человечества. «Ныне, — справедливо указывал известный польский юрист-международник, член-корреспондент Польской академии наук К. Скубишевский еще в середине 60-х гг. XX в., — осталось очень немного областей, в которых осуществляется сотрудничество государств, регулируемое нормами права, где в то же время не существовало бы международной организации или координирующего органа, направляющего это сотрудничество»<sup>1</sup>.

Сегодня, в начале XXI в., международные организации играют важную роль практически во всех сферах международных отношений, а их число, по данным Союза международных ассоциаций (*Union of International Associations — UIA*), в 2005 г. достигло 7350<sup>2</sup>.

Примечателен тот факт, что международные организации со времен Второй мировой войны стали появляться чаще государств и в настоящее время превосходят последних по количеству. Для сравнения: в 1909 г. международных организаций насчитывалось 37, в 1956 г. — 132, в 1968 г. — 229, в 1976 г. — 252, в 1981 г. — 3482, в 1992 г. — 4809<sup>3</sup>.

В своем последнем курсе лекций, прочитанных в Гаагской академии международного права в 1989 г., член-корреспондент Академии наук СССР Г.И. Тункин отмечал: «Роль международных организаций в межгосударственной системе возрастает и настоящий процесс будет продолжаться». «Неизбежный процесс всеобщей интеграции в мире, —

---

<sup>1</sup> Skubiszewski K. Uchwały prawotwórcze organizacji międzynarodowych. Poznań, 1965. S. 11.

<sup>2</sup> Yearbook of International Organizations (2005/2006), Union of International Associations. München, 2005. P. 2966.

<sup>3</sup> Yearbook of International Organizations (1992/1993), Union of International Associations. München, 1992. P. 1669.

добавлял он, — повлечет за собой создание новых международных организаций и расширение их компетенции»<sup>1</sup>.

В международно-правовой литературе не без оснований подчеркивается, что международные организации прочно вошли в структуру системы межгосударственных отношений в качестве важного ее элемента, без которого само функционирование всей системы практически невозможно<sup>2</sup>. Касаясь указанной проблемы, автор нормативной модели межгосударственной международной системы, Г.И. Тункин писал, что «именно от функционирования этой системы зависит судьба всего человечества»<sup>3</sup>.

Непрерывное расширение деятельности международных организаций неизбежно вызывает все бóльшие риски для третьих сторон<sup>4</sup>. Осознание рисков, которые могут исходить от разнообразной деятельности международных организаций для иных субъектов, и обусловленная этим необходимость обеспечить защиту последних от такого рода рисков актуализируют дальнейшее исследование проблемы ответственности международных организаций в науке международного права.

С отмеченной объективной тенденцией развития международного права согласуется одобрение ГА ООН в 2011 г. в своей резолюции ПСОМО, принятого КМП ООН.

Проблема международной ответственности международных организаций, несмотря на присущую ей актуальность, является еще в недостаточной степени изученной в доктрине международного права.

Наименее разработанным разделом концепции международной ответственности международных организаций продолжают оставаться вопросы международно-правовой имплементации их ответственности.

В отечественной научной литературе единственной работой, в которой специально затрагивается ряд правовых аспектов имплементации

---

<sup>1</sup> *Tunkin G.* Politics, Law and Force in the Interstate System // Recueil des cours de l'Académie de droit international de La Haye. Vol. 219 (1989). P. 393.

<sup>2</sup> См.: *Блищенко И.П., Абашидзе А.Х.* Введение // Право международных организаций / Под ред. И.П. Блищенко, А.Х. Абашидзе. М., 2013. С. 4.

<sup>3</sup> *Tunkin G.I.* The Nuclear Age and a Jurist in an Ivory Tower // International Law at the Time of its Codification: Essays in Honour of Roberto Ago. Milan, 1987. Vol. I. P. 545.

<sup>4</sup> См.: *Hirsch M.* The Responsibility of International Organizations Toward Third Parties: Some Basic Principles. Martinus Nijhoff Publishers, 1995. P. 5.

ответственности международных организаций, является кандидатская диссертация В.Ю. Замятина<sup>1</sup>.

Из иностранной литературы можно назвать работу профессора П. Клейна «Ответственность международных организаций в национальных правовых системах и международном праве», в которой имеется раздел, посвященный вопросу имплементации ответственности международных организаций в международном праве<sup>2</sup>.

Важным вкладом в научную разработку темы имплементации ответственности международных организаций является коллективная работа авторитетных зарубежных специалистов, подготовленная под руководством профессора М. Рагацци и посвященная памяти видного британского юриста-международника, члена Британской академии по гуманитарным и социальным наукам Я. Броунли «Ответственность международных организаций», в которой специальное место отводится различным аспектам имплементации ответственности международных организаций<sup>3</sup>.

Имеющиеся научные работы, однако, не исчерпывают этой столь многогранной проблемы. Кроме того, некоторые из них просто не могли полностью учесть работу КМП ООН над частью четвертой ПСОМО, посвященной имплементации норм об ответственности международных организаций, так как к моменту их написания она не была завершена.

Все это послужило стимулом для проведения единого комплексного исследования международно-правовых аспектов имплементации норм, касающихся ответственности международных организаций.

В ходе исследования автор опирался на труды советских и российских ученых в области международного права: А.Х. Абашидзе, К.А. Бекашева, К.А. Багиняна, В.С. Верещетина, В.А. Василенко, Е.А. Дейкало, В.Ю. Замятина, В.А. Карташкина, А.С. Исполинова, Я.С. Кожеурова, Э.С. Кривчиковой, А.Я. Капустина, А.Л. Колодкина, Р.А. Колодкина, Ю.М. Колосова, Ф.И. Кожевникова, С.Б. Крылова,

---

<sup>1</sup> См.: *Замятин В.Ю.* Ответственность международных организаций: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 161–174.

<sup>2</sup> См.: *Klein P.* La responsabilité des organisations internationales dans les orders juridiques et en droit des gens. Bruxelles, 1998. P. 527–581.

<sup>3</sup> См.: *Ragazzi M.* (ed.). Responsibility of International Organizations: Essays in Memory of Sir Ian Brownlie. Martinus Nijhoff Publishers, 2013. P. 339–387.

Г.И. Курдюкова, Д.Б. Левина, И.И. Лукашука, В.А. Мазова, Т.Н. Нешатаевой, С.Б. Раскаля, А.М. Солнцева, В.Л. Толстых, Г.И. Тункина, В.Н. Федорова, Д.И. Фельдмана, С.В. Черниченко, Е.А. Шибаевой, Г.Г. Шинкарежкой.

В настоящем исследовании использовались также труды ученых зарубежных стран по международному праву, в числе которых Р. Аго, Ж. Альварез, Д.К. Амарасингхе, М. Арсанджани, Н. Блоккер, И. Блюнчли, Я. Броунли, К.-Д. Борчард, Д. Боуэтт, Г. Витон, А. Воттс, Э. де Ваттель, Дж. Гая, Дж. Фаррелл, П. Гугенхайм, В.Д. Деган, Ф. Джессап, И. Динштейн, Дж. Дюгард, Б. Зимма, Б. Зиммерманн, К. Иглтон, А.А. Кансаде Триндаде, А. Кассесе, П. Клейн, Дж. Кроуфорд, Э. Лаутерпахт, М. Ляхс, Т. Мэрон, Л. Оппенгейм, А. Пелле, М. Рагацци, Ш. Розен, Ш. Руссо, Я. Синклер, К. Томушат, Н.Д. Уайт, А. Фердросс, Дж. Фицморис, Р. Хиггинс, Г. Шварценбергер, Г. Шермерс.

С зарубежной литературой по теме исследования автор имел возможность детально ознакомиться в Библиотеке Дворца мира (*Peace Palace Library*) в Гааге, Нидерланды. При написании настоящего исследования использовался обширный научный материал, полученный автором в процессе прохождения обучения в Гаагской академии международного права (*Hague Academy of International Law*) в 2012 г.

Использованные в исследовании документы на английском языке, а также труды иностранных ученых излагаются в авторском переводе.

# ГЛАВА I. КОНЦЕПТУАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НОРМ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

## § 1. Вопросы кодификации и прогрессивного развития института ответственности международных организаций в рамках Комиссии международного права ООН

Сразу же после завершения КМП ООН своей работы над темой ответственности государств за международно-противоправные деяния в 2001 г. ГА ООН обратилась с просьбой к КМП ООН начать работу над темой ответственности международных организаций<sup>1</sup>.

С этой целью в 2002 г. создается Рабочая группа по теме ответственности международных организаций. Председателем Рабочей группы и Специальным докладчиком по этой теме назначается известный итальянский ученый и юрист Дж. Гая. В период с 2003 по 2011 г. было подготовлено восемь докладов, а Рабочей группой в период с 2004 по 2011 г. были рассмотрены также различные комментарии и замечания, поступившие от правительств и международных организаций.

Для сравнения: КМП ООН потребовалось 45 лет (с 1956 по 2001 г.), более 30 докладов Комиссии и работа пяти специальных докладчиков для завершения работы над темой ответственности государств за международно-противоправные деяния<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Доклад КМП ООН о работе ее пятьдесят третьей сессии: резолюция ГА ООН A/RES/56/82 от 12 декабря 2001 г. Нью-Йорк: ООН, 2002. С. 3.

<sup>2</sup> См.: *Möldner M.* Responsibility of International Organizations – Introducing the ILC's DARIO // *Max Planck Yearbook of United Nations Law.* Vol. 16 (2012). P. 285.