

## ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

**ГА ОАГ** – Генеральная Ассамблея Организации американских государств

**ГА ООН** – Генеральная Ассамблея ООН

**ГК РФ** – Гражданский кодекс Российской Федерации

**ЕАЭС (ЕврАзЭС)** – Евразийский экономический союз

**Европейская конвенция 1978 г.** – Европейская конвенция о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами, принятая в 1978 г.

**КоАП РФ** – Кодекс РФ об административных правонарушениях

**Конституция РФ** – Конституция Российской Федерации

**Межамериканская конвенция 1997 г.** – Межамериканская конвенция о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов

**Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 5** – постановление Пленума Верховного Суда РФ от 12 марта 2002 г. № 5 (ред. от 03.12.2013) «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств»

**Постановление Правительства РФ № 814** – постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 (ред. от 12.05.2018) «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»

**Программа действий** – Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

**СЗ РФ** – Собрание законодательства Российской Федерации

**УК** – Уголовный кодекс

**УК РФ** – Уголовный кодекс Российской Федерации

**УПК РФ** – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

**ФЗ** – Федеральный закон

**ФЗ «Об оружии»** – Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об оружии»

**ФСИН РФ** – Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Развитие современного общества происходит в условиях непрекращающегося увеличения запасов оружия у населения. Постоянный рост вооруженности рядовых граждан и военизированных организаций является одной из общемировых тенденций. С одной стороны, происходит планируемая государствами модернизация вооружения и наращивание боевого потенциала<sup>1</sup>, а с другой – аналогичные процессы происходят и среди обычных физических лиц, а также в криминальной среде. В подобных условиях, когда запас легальных и нелегальных видов вооружений увеличивается, закономерно возрастают криминальные риски<sup>2</sup>, показатели реальной преступности, связанной с незаконным оборотом оружия и его использованием, демонстрируют негативную динамику<sup>3</sup>. Специалисты указывают, что увеличение количества числа оружия и боеприпасов, находящихся на различных правовых основаниях у граждан, объективно способствует росту их незаконного<sup>4</sup>. Одним из средств противодействия распространению оружия традиционно является уголовное законодательство. В условиях глобализации преступности и трансграничности криминального рынка оружия важно оценить эффективность содержания уголовно-правовых средств борьбы с незаконным оборотом оружия, их соответствие формирующимся тенденциям в указанной сфере и сопоставить содержание российских и зарубежных уголовно-правовых предписаний об ответственности за незаконный оборот оружия, чтобы найти наиболее удачные решения для оптимизации уголовно-правового противодействия.

---

<sup>1</sup> Так, например, в Российской Федерации принята новая десятилетняя Государственная программа вооружения на 2018–2027 гг. См. подробнее: <https://dailystorm.ru/news/putin-zayavil-o-prinyatii-novoy-desyatiletney-programmy-vooruzheniya>

<sup>2</sup> Результаты крупных зарубежных исследований свидетельствуют, что не менее половины заключенных мужского пола хотя бы раз в своей преступной карьере похитили оружие. См.: Криминология: Пер. с англ. / Под ред. Дж. Ф. Шелли. СПб.: Питер, 2003. С. 655–656.

<sup>3</sup> См. подробнее: *Бычков В.В.* Динамика преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия и боеприпасов в Российской Федерации // *Расследование преступлений: проблемы и пути их решения*: Сб. науч.-практ. трудов. 2015. № 1. С. 33–39.

<sup>4</sup> См. подробнее: *Васильева Я.Ю.* Незаконный оборот оружия и легализация преступных доходов: уголовно-правовые аспекты: Учеб.-практ. пособие. Иркутск: Иркутск. ин-т повышения квалификации прокурорских работников Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2007. С. 4.

В монографии проведен уголовно-правовой анализ отечественного и зарубежного законодательства об ответственности за незаконный оборот оружия. Значительное место уделено освещению международно-правовых основ противодействия незаконному обороту оружия. В результате анализа представлены направления оптимизации уголовного законодательства об ответственности за незаконный оборот оружия и предложения по квалификации подобных деяний.

## Глава I

# УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ОБОРОТА ОРУЖИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО ОБЩИМИ СУБЪЕКТАМИ

### § 1. Оборот оружия и специальных средств общими субъектами в нормах международного права

Проблема международно-правового контроля за оборотом оружия и специальных средств в современных условиях имеет особое значение. Развитие технологий, сверхскоростная глобализация всех сфер жизни, к сожалению, не приводят к сокращению насилия между людьми. Количество вооруженных конфликтов в мире в конце XX — начале XXI в. существенно не уменьшается. Как указывает В.В. Лунеев, насилие в современном мире растет и изошренно использует все достижения науки и техники<sup>1</sup>. «Самым опасным и широко распространенным насилием в современном мире, — отмечает ученый, — является совершение преступлений против жизни и здоровья людей с применением холодного и огнестрельного оружия, гранат, мин и других взрывных устройств, в том числе радиоуправляемых, с часовыми механизмами, вмонтированных в бытовые приборы, игрушки и другие предметы»<sup>2</sup>. Причинами тому являются легкая доступность соответствующих предметов и высокая эффективность их применения в достижении криминальных целей.

Может показаться, что после выбора большинством развитых государств во второй половине XX в. гуманитарных ценностей в качестве основного вектора дальнейшего развития, памятуя ошибки Первой и Второй мировых войн, в мире должен был сократиться объем оборота предметов вооружения и специальных средств. Однако эти предположения ошибочны. Частичное сокращение оборота оружия и спецсредств произошло лишь в региональном масштабе.

В целом же само по себе сверхвыгодное и весьма высокодоходное криминальное явление, выраженное, как правило, в купле-продаже

---

<sup>1</sup> См.: Лунеев В.В. Преступность XX века: мировые, региональные и российские тенденции. М.: Волтерс Клувер, 2005. С. 399.

<sup>2</sup> Там же. С. 444.

оружия, не сошло на нет. Процесс глобализации, вызвавший среди прочего рост трансграничной, транснациональной и организованной преступности, способствовал и росту рынка нелегального оборота оружия. Специалисты подчеркивают, что совокупность геополитических причин привела к тому, что именно в конце XX в. произошли серьезные изменения в оружейном бизнесе и сформировалась современная мировая система торговли оружием<sup>1</sup>.

Доступность оружия и боеприпасов во всех регионах мира приводит к человеческим страданиям, росту репрессий, преступности и террора среди гражданского населения. По оценкам ООН, от 40 до 60% мировой торговли стрелковым оружием является незаконной<sup>2</sup>.

В связи с этим на межгосударственном уровне потребовались скоординированные взаимные усилия для организации контроля в этой сфере. Преступления в сфере оборота оружия сегодня относятся к разряду так называемых конвенционных преступлений, поскольку ответственность за них регламентирована договорными отношениями в сфере международного права. Привлечение к уголовной ответственности во исполнение соответствующих международных обязательств происходит на основании национальных уголовно-правовых запретов. Проблема незаконного оборота оружия, как справедливо отмечается в литературе, является одновременно и внутригосударственной и общемировой<sup>3</sup>.

Известно, что даже самое плодотворное международное сотрудничество не сможет решить существующие проблемы, если на внутригосударственном уровне контроль за оборотом оружия и специальных средств слабо организован. Между тем роль международной координации не следует недооценивать. Как отмечается в одном из докладов Генерального секретаря ООН по проблемам борьбы с незаконным оборотом оружия, всем государствам — членам этой Организации следует оказывать помощь другим государствам в пресечении незаконного оборота оружия<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: *Харуца А.* Актуальные проблемы международно-правового регулирования продажи оружия в современном мире: Автореф. дис ... канд. юрид. наук. Кишинев, 2011. С. 3.

<sup>2</sup> Стрелковое и легкое оружие и практическое разоружение [Электронный ресурс] // URL: <http://www.un.org/ru/peace/disarmament/smallarms.shtml>

<sup>3</sup> См.: *Задоян А.А.* Незаконный оборот оружия: международно-правовой аспект // Юрист. 2011. № 14. С. 42.

<sup>4</sup> См.: Доклад Генерального секретаря ООН на 68-й сессии ГА ООН «Организация государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сбыте стрелкового

Результаты совместной многосторонней работы над созданием международно-правовых механизмов контроля за оборотом оружия на сегодняшний день выразились в принятии ряда международных документов регионального и универсального характера. Сосредоточим внимание на некоторых из них, содержание которых предопределяет современное состояние и перспективы развития международного сотрудничества в исследуемой сфере.

Одним из первых юридических документов наднационального уровня в сфере контроля за оборотом оружия стала Европейская конвенция о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами, принятая в 1978 г.<sup>1</sup> Этим документом договаривающиеся стороны определили обязанности оказания друг другу взаимной помощи через соответствующие административные органы в целях борьбы с незаконной торговлей огнестрельным оружием, поиска и обнаружения огнестрельного оружия, перемещенного с территории одного государства на территорию другого (ст. 2). В соответствии со ст. 4 Европейской конвенции 1978 г. ее положения не применимы к ситуациям торговли оружием, осуществляемым специальными субъектами (государствами или лицами, действующими по поручению государств).

Для облегчения международного взаимодействия Европейская конвенция 1978 г. определила ряд ключевых понятий. Так, в п. 1 Приложения 1 к документу содержится определение огнестрельного оружия, под которым предлагается понимать:

«1) любой предмет, (i) изготовленный и приспособленный в качестве оружия, из которого могут быть выпущены свинец, пуля или другой снаряд или вредоносное газовое, жидкое или иное вещество с помощью взрывного, газового или воздушного давления или других способов, и (ii) соответствующий одному из перечисленных ниже описаний, при этом понимается, что подпункты от «а» до «f» включительно, а также подпункт «i» содержат лишь предметы со взрывной тягой:

---

оружия и легких вооружений» [Электронный ресурс] // URL: <https://library.un.org> (дата обращения: 21.09.2017).

<sup>1</sup> Европейская конвенция о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами (ЕТС № 101) (г. Страсбург, 28 июля 1978 г.). Российская Федерация подписала документ (постановление Правительства РФ от 10 декабря 1999 г. № 1373 «О подписании Российской Федерацией Европейской конвенции о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами от 28 июля 1978 г.» // Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. М.: Спарк, 1998. С. 140–147.

- а) автоматическое оружие;
  - б) короткоствольное полуавтоматическое многозарядное или однозарядное ружье;
  - с) длинноствольное полуавтоматическое или многозарядное оружие хотя бы с одним нарезным стволом;
  - д) длинноствольное однозарядное оружие хотя бы с одним нарезным стволом;
  - е) длинноствольное гладкоствольное полуавтоматическое или многозарядное оружие;
  - ф) переносные ракетные пусковые устройства;
  - г) любое оружие или иное устройство, представляющее опасность для жизни или здоровья людей посредством выброса веществ токсичных, едких или одурманивающих;
  - h) огнемет для нападения или обороны;
  - і) длинноствольное, однозарядное, гладкоствольное оружие;
  - ј) длинноствольное оружие с использованием газа для выброса заряда;
  - к) короткоствольное оружие с использованием газа для выброса заряда;
  - l) длинноствольное, пневматическое оружие;
  - м) короткоствольное, пневматическое оружие;
  - п) оружие с использованием только пружины для выброса заряда».
- Кроме того, к огнестрельному оружию относятся:
- «2) ударно-спусковой механизм, патронник, барабан или ствол любого вышеуказанного предмета;
  - 3) любой заряд, явно предназначенный для выброса с помощью предметов, указанных в подпунктах от «а» до «f» включительно, «і», «ј», «к» или «п» в пункте 1, а также любое вещество или материал, явно предназначенные для выброса с помощью предметов, указанных в подпункте «d» пункта 1;
  - 4) оптические прицелы с подсветкой или оптические прицелы с электронным светоусилительным или инфракрасным устройством, предназначенные для установки на одном из предметов, указанных в пункте 1;
  - 5) глушитель для насадки на любой предмет, указанный в пункте 1;
  - б) любая граната, бомба или иной снаряд, содержащий взрывное или зажигательное устройство».

Из разряда огнестрельного оружия, перечисленного выше, согласно положениям Европейской конвенции 1978 г., подлежат исключению следующие предметы: а) ставшие окончательно непригодными

к употреблению; б) которые не подпадают из-за слабой мощности под контроль в стране их происхождения; в) которые изготовлены в целях подачи сигнала тревоги, другого сигнала, проведения спасательных работ, убоя скота, охоты или рыбной ловли с помощью гарпуна либо в промышленных или технических целях, при условии, что могут быть использованы только для указанных целей.

Как можно заметить, столь объемное определение оружия построено на описании видовых характеристик предмета. Однако самой дефиниции, определяющей сущностные черты оружия, в исследуемом международном правовом акте не содержится.

В Приложении к анализируемому международному документу содержится описание разновидностей и характеристик оружия, используемых в самом тексте Европейской конвенции 1978 г. Так, под автоматическим оружием для целей Европейской конвенции 1978 г. предлагается понимать такое оружие, которое способно выстреливать очередями каждый раз при нажатии спускового крючка, под полуавтоматическим оружием – выстреливающее по одному заряду при каждом нажатии на спусковой крючок. Многочарядное оружие описано как требующее помимо нажатия на спусковой крючок использовать спусковой механизм при производстве каждого выстрела. Одноразовым в документе названо такое оружие, ствол или стволы которого должны заряжаться перед каждым выстрелом. Помимо этого договаривающиеся стороны определили, какое оружие следует считать короткоствольным и длинноствольным. В первом случае это такое оружие, длина ствола которого не превышает 30 см или вся длина такого оружия составляет не более 60 см. В случае превышения указанных характеристик оружие следует признавать длинноствольным.

Результаты изучения Приложения к Европейской конвенции 1978 г., как подчеркивают исследователи, позволяют отметить, что по смыслу этого документа, контролю за приобретением и хранением огнестрельного оружия подлежит не только непосредственно огнестрельное оружие в том значении, как это принято понимать в нашей стране, но и в том числе газовое и пневматическое оружие, а также основные части, боеприпасы и патроны к нему<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: *Дербюк З.Г.* Основания криминализации деяний, предусмотренных статьями 221, 226 и 229 УК РФ, в международном уголовном праве // *Общество и право.* 2013. № 4. С. 106; *Никитина О.А.* Международно-правовое сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом оружия: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. С. 11–12 и др.



Важным достижением Европейской конвенции 1978 г. явилось установление системы учета за приобретением оружия частными лицами. В частности, договаривающиеся стороны определили, что приобретение оружия частным лицом на территории другого государства – члена Конвенции возможно лишь в случае наличия согласия на совершение этой сделки между властями страны, где приобретается оружие, и страны, гражданином которой является это лицо. При этом если предметы, определяемые в Конвенции в качестве огнестрельного оружия, продаются, перемещаются или иным образом передаются лицу, проживающему на территории другого государства, то в этом случае государство, на территории которого происходили подобные операции, уведомляет об этом страну – участницу Европейской конвенции 1978 г., гражданином которой является гражданин – приобретатель оружия (в том числе посредством передачи подобных уведомлений через Международную организацию уголовной полиции (Интерпол)).

Следует отметить, что в современных условиях особенности правового регулирования приобретения оружия иностранными гражданами в Российской Федерации похожи на правила Европейской конвенции 1978 г. Так, в ст. 14 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (в ред. от 31.05.10 и от 03.07.2016) указывается, что иностранные граждане могут приобретать на территории Российской Федерации гражданское оружие по лицензиям, выданным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота оружия, на основании ходатайств дипломатических представительств иностранных государств в Российской Федерации, гражданами которых они являются, при условии вывоза ими оружия из Российской Федерации не позднее 10 дней со дня приобретения оружия<sup>1</sup>. И хотя на сегодняшний день Россия не ратифицировала положения Европейской конвенции 1978 г., сам факт подписания этого документа свидетельствует о серьезных намерениях и взятых нашей страной на себя обязательствах, исполнение которых имеет важное политико-правовое значение. Нельзя не отметить, что выбор российских властей в пользу нератификации положений Европейской конвенции 1978 г. не свидетельствует об игнорировании международного опыта или неподготовленности правовой базы для реализации положений этой Конвенции. Напротив, Российская

---

<sup>1</sup> См.: ФЗ «Об оружии» // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681; 2010. № 23. Ст. 2793; 2016. № 27 (ч. I). Ст. 4160.

Федерация, используя в своем законодательстве несколько иной подход к определению оружия, на национальном уровне устанавливает более широкие гарантии защиты. Специалисты отмечают, что различия в правовом регулировании сферы незаконного оборота оружия на национальном и региональном уровне, включая неединообразный подход сторон к ключевым понятиям, во многом затрудняют международное сотрудничество<sup>1</sup>.

Между тем исследователи проблем международно-правового регулирования оборота оружия отмечают, что понятийный аппарат, содержащийся в Европейской конвенции о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами, наряду с закрепленными в ней механизмами учета оборота оружия и уведомления об этом, определяющими усложненный порядок его приобретения, существенно повысил эффективность международно-правового сотрудничества в сфере борьбы с незаконным оборотом оружия<sup>2</sup>, а сам этот международный документ регионального характера внес значительный вклад в укрепление международной безопасности<sup>3</sup>.

Активное развитие международного сотрудничества в исследуемой сфере продолжилось, и в последующие годы был принят ряд международных документов.

В частности, 18 июня 1991 г. Советом Европейских Сообществ была принята Директива № 91/477/ЕЭС «О контроле за приобретением оружия и владением оружием»<sup>4</sup>. Ее принятию, как известно из истории развития европейского права, способствовал ряд обстоятельств, наиболее значимыми из которых можно назвать создание свободного рынка товаров и услуг, упразднение таможенных и полицейских формальностей на границах стран внутри Сообществ, потребности в унификации законодательства в части ответственности за незаконный оборот оружия, определении понятий и установлении юридических границ законного оборота оружия и др.

<sup>1</sup> См.: Журавлев Р.А., Нечевин Д.К., Толстухина Т.В., Стандзень Л.В. Имплементация норм международного права в сфере борьбы с коррупцией в российском законодательстве // Известия ТулГУ. Сер. Экономические и юридические науки. 2013. Вып. 3. Ч. II. С. 19.

<sup>2</sup> См.: Сошина Л.А. Международно-правовые основы противодействия незаконному обороту оружия // Сибирский юрид. вестник. 2007. № 3. С. 48.

<sup>3</sup> См.: Харуца А. Актуальные проблемы международно-правового регулирования продажи оружия в современном мире. С. 8.

<sup>4</sup> Директива от 18 июня 1991 г. № 91/477/ЕЭС «О контроле за приобретением оружия и владением оружием» // СПС «Право.ру» [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/21828759/21120417> (дата обращения: 06.10.2017).

В указанном европейском законодательном акте закреплено понятие «огнестрельное оружие», под которым понимается любое ручное ствольное оружие, которое выстреливает дробь, пулю или иной снаряд под действием приводящего их в движение воспламеняющегося заряда либо которое предназначено или может быть трансформировано для этого, кроме оружия, исключенного по одному из оснований, перечисленных в ч. III Приложения 1<sup>1</sup>.

Кроме того, в Директиве № 91/477/ЕЭС получили закрепление понятия, описывающие конструктивные элементы оружия, боеприпасы, категории лиц, включенных в сферу оборота оружия, осуществляемые в сфере контроля за оборотом оружия действия и др. («деталь», «существенная часть», «боеприпас», «отслеживание», «маклер», «оружейник»).

Среди иных положений нормативного правового акта, имеющих важное значение, особое внимание следует обратить на терминологию, используемую европейским законодателем для описания незаконных действий с оружием. Речь идет о зафиксированных в п. 2-bis и п. 2-ter определениях незаконного производства и оборота оружия.

Так, под незаконным производством оружия в Директиве № 91/477/ЕЭС понимаются «производство или сборка огнестрельного оружия, его деталей и боеприпасов:

- i) из любой существенной части огнестрельного оружия, являвшейся объектом незаконного оборота;
- ii) без разрешения, выданного согласно статье 4 компетентным органом государства-члена, в котором осуществляется производство или сборка; или
- iii) без маркировки собранного огнестрельного оружия в момент его производства согласно параграфу 1 статьи 4».

Незаконный оборот оружия определен как «приобретение, продажа, поставка, транспортирование или передача огнестрельного оружия, его деталей или боеприпасов с территории или по территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена, если любое из соответствующих государств-членов не разрешает это согласно положениям настоящей Директивы либо если собранное огнестрельное оружие не маркировано согласно параграфу 1 статьи 4».

---

<sup>1</sup> Перечень подобных исключений в целом совпадает с теми, что отражены в Приложении к Европейской конвенции 1978 г. Директиву № 91/477/ЕЭС отличает от ранее принятых документов указание на то, что не могут быть отнесены к огнестрельному оружию предметы, рассматриваемые в качестве антикварного оружия или его копий, в той мере и с учетом того, как это урегулировано национальным законодательством.