

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

А.В. Закарлюка,

ст. преп. каф. гражд. процесса УрГЮУ, – темы 4, 6, 7, 9, 11;

К.Л. Брановицкий,

канд. юрид. наук, доц. каф. гражд. процесса УрГЮУ, – тема 3 (в соавт. с Ю.А. Тимофеевым); приложения 1, 2 (в соавт. с В.В. Ярковым);

Д.В. Конев,

канд. юрид. наук, доц. каф. гражд. процесса УрГЮУ, – тема 8 (в соавт. с М.П. Трунк-Федоровой);

М.А. Куликова,

канд. юрид. наук, доц. каф. гражд. процесса УрГЮУ, судья Свердлов. обл. суда, – темы 5 (в соавт. с Е.А. Царегородцевой), 10, 12, 14; приложение 4;

Н.А. Панкратова,

доц. каф. гражд. процесса УрГЮУ, судья Свердлов. обл. суда, – тема 2; приложения 3, 5;

Е.В. Погосян,

канд. юрид. наук, доц. каф. гражд. процесса УрГЮУ, – тема 1;

И.Н. Тарасов,

канд. юрид. наук, доц. каф. гражд. процесса УрГЮУ, – тема 16 (в соавт. с В.В. Ярковым);

Ю.А. Тимофеев,

канд. юрид. наук, доц. каф. гражд. процесса УрГЮУ, – тема 3 (в соавт. с К.Л. Брановицким);

М.П. Трунк-Федорова,

канд. юрид. наук, доц. каф. гражд. процесса УрГЮУ, – тема 8 (в соавт. с Д.В. Коневым);

Т.В. Ширяева,

канд. юрид. наук, доц. каф. гражд. процесса УрГЮУ, нач. отдела по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций Управления Федеральной службы гос. регистрации, кадастра и картографии по Свердлов. обл., – темы 13, 15;

Е.А. Царегородцева,

канд. юрид. наук, доц. каф. гражд. процесса УрГЮУ, – тема 5 (в соавт. с М.А. Куликовой);

В.В. Ярков,

д-р юрид. наук, проф., зав. каф. гражд. процесса УрГЮУ, – тема 16 (в соавт. с И.Н. Тарасовым); приложения 1, 2 (в соавт. с К.Л. Брановицким).

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Нормативные правовые акты

Конституция РФ	– Конституция Российской Федерации
АПК РФ	– Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации
БК РФ	– Бюджетный кодекс Российской Федерации
ГК РФ	– Гражданский кодекс Российской Федерации
ГПК РФ	– Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
КоАП РФ	– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
КАС РФ	– Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации
НК РФ	– Налоговый кодекс Российской Федерации
СК РФ	– Семейный кодекс Российской Федерации
ТК РФ	– Трудовой кодекс Российской Федерации
УК РФ	– Уголовный кодекс Российской Федерации
УИК РФ	– Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации
УПК РФ	– Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

Официальные издания

БНА	– Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти
БВС РФ	– Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации
СЗ РФ	– Собрание законодательства Российской Федерации

Государственные органы

ВАС РФ	– Высший Арбитражный Суд Российской Федерации
ВС РФ	– Верховный Суд Российской Федерации
КС РФ	– Конституционный Суд Российской Федерации
МИД России	– Министерство иностранных дел Российской Федерации
Минюст России	– Министерство юстиции Российской Федерации
Минобрнауки России	– Министерство образования и науки Российской Федерации
Минфин России	– Министерство финансов Российской Федерации
ФМС России	– Федеральная миграционная служба Российской Федерации
ФНС России	– Федеральная налоговая служба Российской Федерации
ФСБ России	– Федеральная служба безопасности Российской Федерации
ФССП России	– Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации
ФТС России	– Федеральная таможенная служба Российской Федерации

Прочие сокращения

КТС	– Комиссия по трудовым спорам
РЮ	– журнал «Российская юстиция»
ФЗ	– Федеральный закон
ФКЗ	– Федеральный конституционный закон

ПРЕДИСЛОВИЕ

Практикум подготовлен коллективом преподавателей кафедры гражданского процесса УрГЮУ, многие из которых одновременно занимаются и юридической практикой.

Настоящее третье издание практикума обновлено с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и другие федеральные законы, регулирующие исполнительное производство и практику их применения¹.

Практикум логически продолжает серию учебных материалов, разработанных кафедрой по исполнительному производству, для учебно-методического и практического обеспечения этой сферы юридической деятельности (Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» (постатейный) и к Федеральному закону «О судебных приставах» / В.В. Ярков. М.: Юристъ, 1999; Настольная книга судебного пристава-исполнителя / В.В. Ярков. М.: БЕК, 2000; Настольная книга судебного пристава-исполнителя / В.В. Ярков. 2-е изд. М.: БЕК, 2001. Пособие по исполнительному производству для судебных приставов-исполнителей: Учеб. пособие / Отв. ред. И.В. Решетникова. М.: Статут, 2000; Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» (постатейный) и к Федеральному закону «О судебных приставах» / В.В. Ярков. М., 2004; первое в России исследование Е.Н. Кузнецова по небюджетной системе исполнительного производства «Исполнительное производство Франции» (М., 2005); Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» / Под ред. В.В. Яркова. М: Норма, 2009; Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» / Под ред. В.В. Яркова. М.: Норма: Инфра-М, 2014; Исполнительное производство: Учебник / Под ред. И.В. Решетниковой. М.: Юстиция, 2017).

Многие преподаватели и научные сотрудники кафедры принимали участие в разработке проекта Исполнительного кодекса России – первой попытке кодификации исполнительного законодательства, о чем вопрос ставился достаточно давно также на нашей кафедре².

¹ См.: Исполнительное производство: практикум / Под ред. В.В. Яркова, К.А. Машулина. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Инфотропик Медиа, 2013.

² См. литературу по обоснованию создания Исполнительного кодекса РФ: *Ярков В.В.* Проблемы реализации судебных актов // Проблемы совершенствования правосудия по

В каждую тему практикума включены ключевые вопросы, на которые необходимо обратить внимание при изучении исполнительного производства, перечень нормативных актов и судебной практики, список специальной литературы, задачи, содержащие описание различных ситуаций, а также контрольные вопросы и задания для проверки знаний.

В приложениях даны программа учебного курса «Исполнительное производство»; список рекомендуемых тем курсовых и дипломных работ; перечень основных постановлений Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ по отдельным темам; рекомендации по проведению деловых игр; схемы и таблицы по исполнительному производству.

Помимо приведенных в практикуме источников при изучении исполнительного производства необходимо постоянно изучать публикуемую судебную практику, следить за изменениями законодательства. С этой целью рекомендуем постоянно читать «Вестник экономического правосудия РФ», юридическую периодику (журналы «Арбитражный и гражданский процесс», «Исполнительное право»; «Российский ежегодник гражданского и арбитражного процессов» и др.), использовать электронные справочно-правовые системы «КонсультантПлюс» и «ГАРАНТ».

Коллектив авторов, практиков и преподавателей, желает всем успехов в изучении исполнительного производства.

гражданским делам. Ярославль, 1991. С. 79–81; *Он же*. Концепция реформы принудительного исполнения в сфере гражданской юрисдикции // Российский юридический журнал. 1996. № 2. С. 30–47; *Он же*. Комментарий к Федеральным законам «Об исполнительном производстве» и «О судебных приставах». С. 25–26; *Игнатенко А., Кириленко А., Матвеев А., Шерстюк В., Ярков В.* К разработке проекта Исполнительного кодекса Российской Федерации // Хозяйство и право. 2001. № 10. С. 55–61; *Исаенкова О.В., Шерстюк В.М., Ярков В.В.* Концепция Исполнительного кодекса РФ (тезисы) // Арбитражная практика. 2002. № 6. С. 4–15.

ТЕМА 1

ОРГАНЫ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ИСПОЛНЕНИЯ

Вопросы

1. Организация Федеральной службы судебных приставов: ведомственная подчиненность, структура, основы финансово-хозяйственной деятельности.

2. Полномочия судебного пристава-исполнителя, других должностных лиц Федеральной службы судебных приставов.

3. Взаимодействие Федеральной службы судебных приставов с судами общей юрисдикции и арбитражными судами.

4. Взаимодействие Федеральной службы судебных приставов с иными органами государственной власти:

– с органами, осуществляющими реализацию арестованного имущества;

– с органами, осуществляющими государственную регистрацию;

– с органами внутренних дел;

– с Казначейством России.

5. Прокурорский надзор за исполнением судебными приставами законодательства об исполнительном производстве.

Нормативные акты

Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (с послед. изм.).

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» (с послед. изм.).

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 25.12.2008) «О прокуратуре Российской Федерации» (с послед. изм.).

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с послед. изм.).

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ. (ред. от 03.07.2016) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 03.07.2016).

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (с послед. изм.).

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (с послед. изм.).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016).

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (ред. от 03.07.2016).

Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 (ред. от 12.05.2016) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 (ред. от 05.04.2016) «Вопросы Федеральной службы судебных приставов».

Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 (ред. от 04.04.2016) «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

Приказ Министерства юстиции РФ от 9 апреля 2007 г. № 69 (ред. от 30.12.2008) «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов».

Соглашение ФССП России № 0007/20, Росреестра № 25 от 10 июля 2015 г. «О взаимодействии между Федеральной службой судебных приставов и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии».

Приказ ФССП РФ от 15 мая 2009 г. № 195 «Об утверждении методических рекомендаций по исполнению судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Соглашение ФССП России от 4 апреля 2014 г. № 0001/7, ФНС России от 14 апреля 2014 г. № ММВ-23-8/3@ «О порядке взаимодействия Федеральной налоговой службы и Федеральной службы судебных приставов при исполнении исполнительных документов».

Соглашение ФТС России № 01-69/17, ФССП России № 0001/36 от 29 декабря 2014 г. «О порядке взаимодействия Федеральной та-

моженной службы и Федеральной службы судебных приставов при исполнении постановлений таможенных органов и иных исполнительных документов».

Соглашение ФССП России № 12/07-16, ФСС РФ № 15/03-40/08-1792П от 24 июня 2013 г. «О порядке взаимодействия Фонда социального страхования Российской Федерации и Федеральной службы судебных приставов при исполнении постановлений территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации».

Соглашение о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной миграционной службы при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях, постановлений судов об административном приостановлении деятельности и иных исполнительных документов. (утв. ФССП России № 12/01-2, ФМС России № КР-1/4-3155 4 марта 2010 г.) (ред. от 12.09.2012).

Судебная практика

Постановление Пленума ВАС РФ от 22 июня 2006 г. № 23 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации»// Вестник ВАС РФ. 2006. № 8.

Обзор судебной практики по делам с участием органов Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» за I квартал 2016 года.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 ноября 2015 г. № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства».

Обзор судебной практики по рассмотрению заявлений (административных исковых заявлений) об обжаловании постановлений, действий судебных приставов-исполнителей по обращению взыскания на денежные средства должников по итогам работы за 2015 г.

Литература

Бакурова Н.Н. О некоторых аспектах административно-правового положения судебного пристава // Административное право и процесс. 2013. № 2.

Васильев А.М., Сирик М.А. Нарушение требований исполнительного законодательства сотрудниками Федеральной службы судебных приставов России // Исполнительное право. 2015. № 2.

Гуреев В.А. Проблемы идентификации концептуальной модели развития Федеральной службы судебных приставов в Российской Федерации: Монография. М.: Статут, 2013.

Морковская К.С. Перспективы развития системы принудительного исполнения судебных постановлений // Актуальные проблемы экономики и права. 2015. № 2.

Исполнительное производство: Учебник / А.В. Закарлюка, М.А. Куликова, И.В. Решетникова, Е.А. Царегородцева; Под ред. И.В. Решетниковой. М.: Юстиция, 2017.

Ряховский К.Б. Эволюция образа органа исполнительной власти в контексте доктринальных воззрений и правоприменительной деятельности на примере Федеральной службы судебных приставов // Вестник Российской правовой академии. 2013. № 1.

Ярков В.В. Размышления о сути исполнительного производства (сквозь призму проекта Долгосрочной программы повышения эффективности исполнения судебных решений (2011–2020 годы) // Практика исполнительного производства. 2011. № 3.

ЗАДАЧИ

№ 1

Какие из перечисленных нормативных актов регулируют полномочия судебных приставов-исполнителей:

- 1) Федеральный закон «Об исполнительном производстве»;
- 2) Трудовой кодекс Российской Федерации;
- 3) Положение о Федеральной службе судебных приставов;
- 4) Федеральный закон «О судебных приставах»;
- 5) Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;
- 6) Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.

№ 2

Какие из перечисленных нормативных актов не могут регулировать полномочия судебных приставов-исполнителей:

- 1) указы Президента Российской Федерации;
- 2) постановления Правительства Российской Федерации;
- 3) постановления правительства субъекта Российской Федерации;
- 4) приказы Генерального прокурора Российской Федерации;
- 5) инструкции Центрального банка Российской Федерации;

6) инструкции Государственного таможенного комитета Российской Федерации.

№ 3

Укажите (и нормативно аргументируйте), какие из нижеперечисленных органов относятся к органам принудительного исполнения в Российской Федерации:

- 1) Федеральная служба судебных приставов-исполнителей и ее территориальные органы;
- 2) органы Федерального казначейства;
- 3) Центральный банк РФ и его учреждения;
- 4) Министерство финансов РФ;
- 5) Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;
- 6) Министерство юстиции РФ.

№ 4

27.10.2015 г. судебным приставом-исполнителем Звягинцевым было возбуждено исполнительное производство № 8101/4038-ИП в отношении Акционерного общества «Авиатор» на основании исполнительного документа – постановления № 7821017 от 01.06.2015 г., выданного Московской административной дорожной инспекцией по делу № 246, вступившего в законную силу 16.06.2015 г. Предмет исполнения – административный штраф в размере 3 тыс. руб.

28.04.2016 г. судебным приставом-исполнителем вынесено постановление № 14038/16 о взыскании исполнительского сбора с акционерного общества «Авиатор» в размере 10 тыс. руб. 31.05.2016 г. судебным приставом-исполнителем на основании указанного постановления о взыскании исполнительского сбора возбуждено новое исполнительное производство № 23010/14038-ИП. При этом как постановление о возбуждении исполнительного производства № 8101/4038-ИП, так постановление о возбуждении исполнительного производства № 23010/14038-ИП вручены Обществу только 21.06.2016 г.

Акционерное общество «Авиатор» обратилось в суд с заявлением к судебному приставу-исполнителю Звягинцеву о признании недействительным постановления от 31.05.2016 г. о возбуждении исполнительного производства, вынесенного на основании отмененного постановления о взыскании исполнительского сбора № 14038/16 от 28.04.2016 г. в рамках исполнительного производства № 8101/4038-ИП.

В обоснование своих доводов Общество указало, что само постановление о возбуждении исполнительного производства получено им только 21.06.2016 г., тогда как 31.05.2016 г. уже возбуждено другое исполнительное производство на основании постановления о взыскании исполнительского сбора.

Постановление о взыскании исполнительского сбора и постановление о возбуждении исполнительного производства впоследствии отменены самим судебным приставом-исполнителем Звягинцевым, с чем Общество также не может согласиться, поскольку указанные постановления должны быть отменены старшим судебным приставом-исполнителем.

Как должен поступить суд? Предоставляют ли нормы Федерального закона «Об исполнительном производстве» судебному приставу-исполнителю право отменять или изменять вынесенное им ранее постановление?

№ 5

Цветков подал жалобу на бездействие судебного пристава-исполнителя в Министерство юстиции РФ. Министерство юстиции в ответе на жалобу указало, что оно не осуществляет непосредственного руководства деятельностью органов принудительного исполнения. Согласно ч. 2 ст. 8 Федерального закона «О судебных приставах» Главный судебный пристав РФ осуществляет руководство деятельностью Федеральной службы судебных приставов, а также контроль за принудительным исполнением судебных актов, актов других органов и должностных лиц. Цветков не согласился с позицией Министерства юстиции и обратился за разъяснением в юридическую консультацию.

Какое разъяснение должен дать Цветкову адвокат?

№ 6

Кто из перечисленных должностных лиц и в какой части вправе давать судебному приставу обязательные для исполнения указания:

- 1) Директор Федеральной службы судебных приставов;
- 2) Министр юстиции Российской Федерации (его заместитель);
- 3) Генеральный Прокурор Российской Федерации;
- 4) Прокурор субъекта Российской Федерации;
- 5) старший судебный пристав территориального подразделения Управления судебных приставов;
- 6) Президент Федеральной нотариальной палаты;
- 7) Председатель арбитражного суда субъекта Российской Федерации.