

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Нормативные правовые акты и материалы судебной практики

АПК РФ – Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ

ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ

ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ

КАС РФ – Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

НК РФ – Налоговый кодекс Российской Федерации, часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ

Основы законодательства РФ о нотариате – Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. Постановлением Верховного Совета РФ 11 февраля 1993 г. № 4462-1)

ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ

Закон о банках и банковской деятельности – Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности»

Закон о банке развития – Федеральный закон от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ «О банке развития»

Закон о Банке России – Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»

Закон о банкротстве, Закон – Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»

Закон о бухгалтерском учете – Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

Закон о коммерческой тайне – Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»

Закон о контрактной системе в сфере государственных и муниципальных закупок – Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Закон о лицензировании – Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Закон о микрофинансовых организациях – Федеральный закон от 2 июля 2010 г. № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»

Закон о некоммерческих организациях – Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

Закон о потребительской кооперации – Закон РФ от 19 июня 1992 г. № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации»

Закон о регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Закон о рынке ценных бумаг – Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»

Закон о саморегулируемых организациях – Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»

Закон о сельскохозяйственной кооперации – Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»

Закон о страховании вкладов физических лиц – Федеральный закон от 23 декабря 2003 г. № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»

Закон об АО – Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»

Закон об аудиторской деятельности – Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»

Закон об ООО – Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»

Закон об организации страхового дела – Закон РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»

Закон об унитарных предприятиях – Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»

Закон о мегарегуляторе – Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 251-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков»

Закон о противодействии легализации преступных доходов – Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»

Закон о естественных монополиях – Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»

Закон об электроэнергетике – Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»

Закон об исполнительном производстве – Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»

Закон о естественных монополиях – Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»

Закон об электроэнергетике – Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»

Закон об исполнительном производстве – Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»

Официальные издания

БНА ФОИВ – Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти

Вестник ВАС РФ – Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации

Вестник КС РФ – Вестник Конституционного Суда Российской Федерации

Вестник ФКЦБ России – Вестник Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг России

Вестник ФСФР России – Вестник Федеральной службы по финансовым рынкам России

Бюллетень ВС РФ – Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации

Бюллетень ФССП – Бюллетень Федеральной службы судебных приставов

РГ – Российская газета

САПП РФ – Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации

СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации

СП СССР (РСФСР) – Собрание постановлений Правительства СССР (РСФСР)

Государственные органы

ВАС РФ – Высший Арбитражный Суд Российской Федерации (упразднен 6 февраля 2014 г.)

ВС РФ – Верховный Суд Российской Федерации

Минфин России – Министерство финансов Российской Федерации

МЭР России – Министерство экономического развития Российской Федерации

ФАС России – Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ



– определение, базовое понятие



– цитата, особое мнение



– правовая коллизия, спорный вопрос, неурегулированная (спорная) ситуация



– теоретические пояснения, теория вопроса, важные существенные пояснения



– судебная практика, правовые рекомендации высших судебных инстанций



– обратить внимание (важная особенность)

Глава 12

ОСОБЕННОСТИ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) ГРАДООБРАЗУЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

§ 1. Понятие градообразующей организации как особой категории должников в арбитражном процессе по делу о банкротстве

§ 2. Участие государства и органов местного самоуправления в деле о несостоятельности (банкротстве) градообразующей организации

§ 3. Особенности реализации имущества в арбитражном процессе по делу о банкротстве градообразующей организации

Основные нормативные акты

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. № 1 (ч. I). Ст. 26.

Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 6-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (утратил силу) // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 222.

Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // СЗ РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.

Судебная практика

Постановление Пленума ВАС РФ от 12 июля 2012 г. № 42 «О некоторых вопросах разрешения споров, связанных с поручительством» // Экономика и жизнь. 2012. № 34.

Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 6 августа 1999 г. № 43 // Вестник ВАС РФ. 1999. № 10.

Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 19 апреля 2001 г. № А74-696/00-К1-Ф02-712/01-С2 // Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

Постановление ФАС Дальневосточного округа от 15 ноября 1999 г. № Ф03-А51/99-1/1613 // Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

Постановление ФАС Уральского округа от 30 марта 2000 г. № Ф09-360/2000-ГК // Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 6 июля 2015 г. № 15АП-9270/2015 по делу № А32-25485/2008 // Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

Постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 9 апреля 2012 г. по делу № А17-630/2008 // Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

Постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 20 декабря 2012 г. по делу № А28-90/2010 // Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

Постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 19 ноября 2009 г. по делу № А28-9829/2007 // Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

Основные понятия

Градообразующая организация — юридическое лицо, численность работников которого составляет не менее 25% численности работающего населения соответствующего населенного пункта.

Поручительство — односторонняя обязанность лица, давшего поручительство за должника, отвечать за исполнение последним всех его денежных обязательств перед конкурсными кредиторами, обязательств о выплате выходных пособий, об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, а также обязанности по уплате обязательных платежей в бюджеты и внебюджетные фонды.

§ 1. Понятие градообразующей организации как особой категории должников в арбитражном процессе по делу о банкротстве

Выделение отдельных категорий должников — юридических лиц в процессе банкротства, для которых устанавливаются специальные правила, часто обусловлено высокой общественной и государственной значимостью таких юридических лиц. Одной из таких специальных категорий являются *градообразующие организации*, особенности регулирования банкротства которых связаны с тем, что такие предприятия являются системообразующими для населенного пункта и обеспечивают занятость и соответственно зарплату значительной части населения такого города.

При банкротстве такого предприятия много людей могут лишиться своих рабочих мест, что может повлечь за собой неблагоприятные социально-экономические последствия для муниципального образования или всего региона, если предприятие было достаточно крупным¹.

Понятие градообразующей организации определено в гл. IX Закона о банкротстве «Особенности банкротства отдельных категорий должников — юридических лиц».



Для целей названного Закона **градообразующими организациями** признаются юридические лица, численность работников которых составляет не менее 25% численности работающего населения соответствующего населенного пункта (ст. 169 Закона о банкротстве).

По правилам Закона о банкротстве, предусмотренным для градообразующих организаций, осуществляется также процесс несостоятельности (банкротства) иных организаций, **численность работников которых превышает 5 тыс. человек**.



Нелогичность правовой регламентации видится в том, что, по сути, речь идет о распространении статуса градообразующих на юридические лица с количеством работников более 5 тыс. человек, а просто не о применении к ним соответствующих норм². Поскольку правовое регулирование статуса указанных двух групп должников не отличается, то, очевидно, в доказывании своей принадлежности к собственно градообразующим должникам будут заинтересованы юридические лица с числом работников менее 5 тыс. человек³.

Таким образом, основным критерием отнесения организации к градообразующей выступает численность работников, занятых на предприятии, в процентном соотношении с населением конкретной территории. Вторичным критерием отнесения организации к градообразующей является штатная численность работников организации (более 5 тыс. человек).



По мнению В.Н. Ткачева, статус градообразующих должников определяется в основном социальными факторами. Таким образом, усиление защиты должника в рамках конкурса соответствует

¹ См.: *Елизаров М.А.* Особенности банкротства некоторых отдельных категорий юридических лиц: Дис. ... канд. юрид. наук. Владивосток, 2002. С. 77.

² См.: *Ткачев В.Н.* Несостоятельность (банкротство) особых категорий субъектов конкурсного права: теоретические и практические проблемы правового регулирования. М.: Волтерс Клувер, 2007.

³ См.: *Телюкина М.В.* Комментарий к Федеральному закону от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (постатейный) // СПС «Консультант-Плюс», 2003.

целям применения законодательства о банкротстве к таким должникам, как градообразующие организации¹. С точки зрения И.В. Ершовой и Е.Е. Еньковой, потребность в выделении среди особых категорий должников градообразующих организаций «объясняется необходимостью предотвращения негативных социальных и экономических последствий, связанных с возможностью признания их несостоятельными и ликвидацией»².

В Законе о банкротстве (п. 3 ст. 170) специально указано, что при рассмотрении обоснованности требований кредиторов арбитражному суду должны быть предоставлены доказательства, подтверждающие, что градообразующая организация соответствует требованиям ст. 169 Закона о банкротстве. Как отмечает А.Н. Борисов, в Законе о банкротстве не указывается лицо, которое должно представить такие доказательства. Соответственно доказательства могут быть представлены любым заинтересованным лицом. При этом ранее в Законе о банкротстве 1998 г. (п. 3 ст. 133) в качестве соответствующего лица указывался должник³.



Как следует из норм Закона, применение последствий признания должника градообразующей организацией позволяет представить данные доказательства и позднее — при введении финансового оздоровления, внешнего управления либо в процессе реализации имущества в конкурсном производстве. Как отмечает В.В. Витрянский, рассмотрение арбитражным судом вопроса о наличии у должника признаков градообразующей организации «привязано» к рассмотрению обоснованности требований кредиторов по непонятным причинам⁴. На любой стадии, учитывая цели установления защиты данной категории должников в конкурсном процессе, арбитражный суд обязан будет рассмотреть представленные доказательства и применить последствия признания должника градообразующей организацией⁵.

¹ См.: *Ткачев В.Н.* Финансовое оздоровление градообразующей организации как должника особой категории // *Законы России: опыт, анализ, практика.* 2007. № 8 (СПС «КонсультантПлюс»).

² Банкротство хозяйствующих субъектов: Учебник для бакалавров / Отв. ред. И.В. Ершова, Е.Е. Енькова. М.: Проспект, 2016 (СПС «КонсультантПлюс»).

³ См.: *Борисов А.Н.* Комментарий к Федеральному закону от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (постатейный). 2-е изд., перераб. и доп. // СПС «КонсультантПлюс», 2014.

⁴ См.: Научно-практический комментарий (постатейный) к Федеральному закону «О несостоятельности (банкротстве)» / Под ред. В.В. Витрянского. М.: Статут, 2003.

⁵ См.: Комментарий к Федеральному закону от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (постатейный) / Под ред. Е.А. Рыбасовой. М.: Юстициформ, 2011.

Ранее в ст. 132 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 6-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»¹ (далее — Закон о банкротстве 1998 г.) критерии отнесения организаций-должников к градообразующим организациям был определен несколько иначе: *градообразующими организациями признавались юридические лица, численность работников которых с учетом членов их семей составляла не менее половины численности населения соответствующего населенного пункта*. Указанное позволяет сделать вывод о том, что в законодательстве был снижен порог в отношении соотношения работающих на данном предприятии и неработающих на нем, однако в расчет перестали приниматься члены семей работников таких предприятий.

Необходимо обратить внимание на правила *определения критериев отнесения той или иной организации к градообразующей*.

Во-первых, заслуживает внимания вопрос: каким образом учитывать работников филиалов и представительств градообразующей организации, которые осуществляют свою работу за пределами населенного пункта, в котором она располагается?



Пункт 32 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 6 августа 1999 г. № 43² установил, что *при определении численности работников должника, имеющего филиалы, представительства и иные обособленные подразделения для признания статуса градообразующей организации, учету подлежат работники должника, постоянно проживающие в городе, поселке, другом населенном пункте места нахождения юридического лица; при определении численности работников организаций, к которым подлежат применению правила о градообразующей организации, учитываются все работающие независимо от места проживания*. В.В. Витрянский справедливо указывает, что хотя данное решение суда было принято в отношении старого Закона о банкротстве 1998 г., его вывод все еще актуален. При определении статуса градообразующего предприятия необходимо учитывать всех его работников, в том числе и занятых в филиалах, представительствах и иных обособленных подразделениях³.

Во-вторых, определенный теоретический и практический интерес вызывает вопрос: считать ли работниками только лиц, осуществляющих свою деятельность в соответствии с трудовым законодательством, или

¹ СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 222.

² Вестник ВАС РФ. 1999. № 10.

³ Постатейный комментарий Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» / Под ред. В.В. Витрянского. М., 2003. С. 701, 702.