



Московский государственный институт
международных отношений (Университет) МИД России
Федеральная антимонопольная служба

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ
«О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»

Председатель редакционной коллегии
И.Ю. Артемьев,
руководитель ФАС России,
заслуженный экономист Российской Федерации,
заведующий кафедрой экономического и антимонопольного
регулирования МГИМО МИД России,
сопредседатель научного совета РАН по проблемам
защиты конкуренции

УДК 347.451
ББК 67.404.211.1
К 63

Председатель редакционной коллегии

И.Ю. Артемьев, руководитель ФАС России, заслуженный экономист Российской Федерации, заведующий кафедрой экономического и антимонопольного регулирования МГИМО МИД России, сопредседатель научного совета РАН по проблемам защиты конкуренции

Редакционная коллегия:

А.Ю. Цариковский, статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России, проф., заведующий кафедрой управления государственными и муниципальными заказами департамента государственного и муниципального управления факультета социальных наук НИУ ВШЭ, член научного совета РАН по проблемам защиты конкуренции

Т.П. Демидова, начальник Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России

Рецензенты:

Г.В. Дегтев, руководитель Департамента города Москвы по конкурентной политике, заведующий кафедрой управления государственными и муниципальными закупками Московского городского университета управления Правительства Москвы;

М.А. Фоми, председатель Комитета по конкурентной политике Московской области;

Р.А. Петросян, руководитель Управления ФАС России по г. Москве;

И.В. Золотарев, руководитель Управления ФАС России по Московской области, доцент кафедры экономического и антимонопольного регулирования МГИМО МИД России, член научного совета РАН по проблемам защиты конкуренции

К 63 **Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** / Пред. редкол. И.Ю. Артемьев; МГИМО МИД России, ФАС России. – М.: Статут, 2015. – 624 с.

ISBN 978-5-8354-1194-8 (в пер.)

Настоящий научно-практический комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подготовлен ведущими специалистами в сфере контроля размещения государственных и муниципальных заказов. В нем учтены последние изменения к Закону и подзаконным актам, а также изложены правовые позиции по актуальным вопросам, возникающим на практике.

Комментарий будет полезен как практикующим специалистам в сфере размещения заказов, так и научным сотрудникам, студентам и аспирантам.

Текст Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приводится по состоянию на 13 июля 2015 г.

УДК 347.451
ББК 67.404.211.1

ISBN 978-5-8354-1194-8

© Авторский коллектив, 2015
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2015



К 25-летию
антимонопольного регулирования
в России

Уважаемые читатели!

Рад представить вашему вниманию научно-практический комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Настоящее издание – это новый результат многолетнего плодотворного сотрудничества Московского государственного института международных отношений (Университета) МИД России и Федеральной антимонопольной службы, начавшегося в 2007 г.

Созданная в 2013 г. в нашем Университете кафедра экономического и антимонопольного регулирования объединила юристов и экономистов высокого профессионального уровня из числа сотрудников ФАС России и практикующих специалистов.

Контрактная система Российской Федерации, получившая стремительное развитие и широкое применение в нашей стране, является примером для зарубежного делового сообщества.

У российских и зарубежных студентов Университета появилась уникальная возможность получения знаний у высококвалифицированных специалистов, разработавших, внедривших и постоянно совершенствующих контрактные отношения в нашей стране.

С удовлетворением отмечаю, что ряд выпускников уже применяют полученные знания на практике в качестве сотрудников ФАС России и ведущих российских компаний.

Уверен, что этот фундаментальный научно-практический труд будет способствовать совершенствованию знаний и опыта в сфере контрактной системы.

*С уважением,
А.В. ТОРКУНОВ,
ректор МГИМО МИД России,
академик РАН*

Уважаемые коллеги!

Мы рады представить вам научно-практический комментарий к Федеральному закону от 13 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Настоящее издание подготовлено высокопрофессиональным коллективом на базе кафедры экономического и антимонопольного регулирования МГИМО МИД России.

На сегодняшний день накоплен значительный опыт в практике применения Закона как заказчиками и предпринимателями, так и контролирующим органом – Федеральной антимонопольной службой, уже давно работающей над повышением прозрачности и эффективности государственной системы закупок.

Комментарий представляет особый интерес в свете активного реформирования законодательства о контрактной системе и изменения правоприменительной практики.

Авторы комментария демонстрируют выверенную точку зрения на многие спорные вопросы, которые возникают при применении Закона.

Посвящая это издание 25-летию антимонопольного регулирования в России, мы надеемся, что наше сотрудничество продолжится и будет способствовать совершенствованию конкуренции в сфере закупок.

*С уважением,
И. Ю. АРТЕМЬЕВ,
руководитель ФАС России,
заслуженный экономист Российской Федерации,
заведующий кафедрой экономического и антимонопольного
регулирования МГИМО МИД России,
член Попечительского совета МГИМО МИД России,
сопредседатель научного совета РАН
по проблемам защиты конкуренции*

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив	14
Список сокращений	15
Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	17
Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона.....	17
Статья 2. Законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.....	23
Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе	25
Статья 4. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок.....	34
Статья 5. Организация электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок.....	38
Статья 6. Принципы контрактной системы в сфере закупок.....	45
Статья 7. Принципы открытости и прозрачности.....	45
Статья 8. Принцип обеспечения конкуренции	50
Статья 9. Принцип профессионализма заказчика	51
Статья 10. Принцип стимулирования инноваций.....	53
Статья 11. Принцип единства контрактной системы в сфере закупок	54
Статья 12. Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок	55
Статья 13. Цели осуществления закупок	60

Статья 14. Применение национального режима при осуществлении закупок	62
Статья 15. Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами	66
Глава 2. ПЛАНИРОВАНИЕ	69
Статья 16. Планирование закупок	69
Статья 17. Планы закупок	70
Статья 18. Обоснование закупок.....	77
Статья 19. Нормирование в сфере закупок.....	80
Статья 20. Обязательное общественное обсуждение закупок.....	83
Статья 21. Планы-графики.....	85
Статья 22. Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	91
Статья 23. Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.....	104
Глава 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	107
§ 1. Общие положения.....	107
Статья 24. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	107
Статья 25. Совместные конкурсы и аукционы	114
Статья 26. Централизованные закупки.....	118
Статья 27. Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	127
Статья 28. Участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках	131
Статья 29. Участие организаций инвалидов в закупках	135

Статья 30.	Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках.....	138
Статья 31.	Требования к участникам закупки	148
Статья 32.	Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки	161
Статья 33.	Правила описания объекта закупки	167
Статья 34.	Контракт.....	173
Статья 35.	Банковское сопровождение контрактов	188
Статья 36.	Отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	191
Статья 37.	Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона	194
Статья 38.	Контрактная служба.....	200
Статья 39.	Комиссия по осуществлению закупок	209
Статья 40.	Специализированная организация	213
Статья 41.	Эксперты, экспертные организации	215
Статья 42.	Извещение об осуществлении закупки.....	218
Статья 43.	Изменение и отзыв заявок	219
Статья 44.	Обеспечение заявок при проведении конкурсов и аукционов.....	220
Статья 45.	Условия банковской гарантии. Реестр банковских гарантий.....	232
Статья 46.	Запрет на проведение переговоров с участником закупки	238
Статья 47.	Последствия нарушения положений настоящей главы	239
§ 2. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов.....		
Статья 48.	Проведение открытого конкурса.....	239
Статья 49.	Извещение о проведении открытого конкурса	241
Статья 50.	Конкурсная документация	245
Статья 51.	Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе	254

Статья 52.	Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе	261
Статья 53.	Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе	265
Статья 54.	Заключение контракта по результатам конкурса	269
Статья 55.	Последствия признания конкурса несостоявшимся	272
Статья 56.	Особенности проведения конкурса с ограниченным участием	276
Статья 57.	Особенности проведения двухэтапного конкурса	280
Статья 58.	Привлечение экспертов, экспертных организаций при проведении конкурсов	285
Статья 59.	Аукцион в электронной форме (электронный аукцион)	285
Статья 60.	Особенности документооборота при проведении электронного аукциона	290
Статья 61.	Аккредитация участников электронного аукциона на электронной площадке	293
Статья 62.	Реестр участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке	300
Статья 63.	Извещение о проведении электронного аукциона	302
Статья 64.	Содержание документации об электронном аукционе	305
Статья 65.	Порядок предоставления документации об электронном аукционе, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений	310
Статья 66.	Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе	313
Статья 67.	Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе	324
Статья 68.	Порядок проведения электронного аукциона	328

Статья 69.	Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе	335
Статья 70.	Заключение контракта по результатам электронного аукциона	340
Статья 71.	Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся	345
§ 3. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)		
путем проведения запроса котировок		351
Статья 72.	Проведение запроса котировок	351
Статья 73.	Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок	353
Статья 74.	Порядок проведения запроса котировок	357
Статья 75.	Особенности проведения запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства	360
Статья 76.	Особенности проведения запроса котировок для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан	362
Статья 77.	Порядок подачи заявки на участие в запросе котировок	364
Статья 78.	Рассмотрение и оценка заявки на участие в запросе котировок	368
Статья 79.	Последствия признания запроса котировок несостоявшимся	375
Статья 80.	Порядок подачи заявок на участие в предварительном отборе участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера	377
Статья 81.	Порядок проведения предварительного отбора в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера	380
Статья 82.	Особенности осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации	

последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.....	382
§ 4. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений.....	385
Статья 83. Проведение запроса предложений.....	385
§ 5. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).....	397
Статья 84. Особенности применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).....	397
Статья 85. Особенности проведения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса.....	406
Статья 86. Закрытый аукцион.....	416
Статья 87. Документация о закрытом аукционе.....	420
Статья 88. Порядок подачи заявок на участие в закрытом аукционе.....	425
Статья 89. Порядок рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе.....	430
Статья 90. Порядок проведения закрытого аукциона.....	434
Статья 91. Заключение контракта по результатам закрытого аукциона.....	439
Статья 92. Последствия признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся.....	442
§ 6. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).....	443
Статья 93. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).....	443
§ 7. Исполнение, изменение, расторжение контракта.....	498
Статья 94. Особенности исполнения контракта.....	498
Статья 95. Изменение, расторжение контракта.....	504
Статья 96. Обеспечение исполнения контракта.....	517

Глава 4. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК И АУДИТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК.....	522
Статья 97. Мониторинг закупок.....	522
Статья 98. Аудит в сфере закупок.....	525
Глава 5. КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	528
Статья 99. Контроль в сфере закупок.....	528
Статья 100. Ведомственный контроль в сфере закупок.....	548
Статья 101. Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком.....	552
Статья 102. Общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.....	553
Статья 103. Реестр контрактов, заключенных заказчиками.....	558
Статья 104. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	562
Глава 6. ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА, УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА, УПОЛНОМОЧЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК, ЕЕ ЧЛЕНОВ, ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ, КОНТРАКТНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ	571
Статья 105. Порядок подачи жалобы	571
Статья 106. Рассмотрение жалобы по существу	580
Статья 107. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.....	590

Глава 7. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЗАКУПОК	592
Статья 108. Особенности заключения энергосервисных контрактов	592
Статья 109. Особенности заключения государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем	597
Статья 110. Особенности заключения государственных контрактов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включаемых в государственный оборонный заказ, и закупок материальных ценностей, поставляемых в государственный материальный резерв	598
Статья 111. Особенности осуществления закупок в соответствии с решением Правительства Российской Федерации.....	599
Статья 111.1. Особенности планирования и осуществления закупок на территории иностранного государства для обеспечения деятельности заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства.....	600
Статья 111.2. Особенности исполнения контракта на оказание услуги по предоставлению кредита.....	600
Глава 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	601
Статья 112. Заключительные положения	601
Статья 113. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации	618
Статья 114. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона	622