

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

В массовом бытовом сознании Конституция Российской Федерации представляется в качестве ритуального текста, на котором клянется Президент РФ, вступая в должность. Для более продвинутых пользователей правовой системы страны, понимающих, что Конституция описывает устройство государства¹, и недовольных теми или иными негативными явлениями в нашей жизни, характерно критическое отношение к ней. Нередко можно услышать предложения об ее изменении, поскольку она де устарела². Однако основной закон страны не может быть, как севрюжина, первой или второй свежести. Стабильность правовой системы, в основе которой лежит Конституция, является необходимым условием устойчивого функционирования государства.

Конечно, право должно следовать за происходящими социальными процессами и изменяться в со-

¹ Конституция в переводе с латинского *constitutio* означает «установление, учреждение».

² По данным опросов Фонда «Общественное мнение», 66% респондентов в октябре 2018 г. высказывались за пересмотр Конституции (см.: Российская Федерация сегодня. 2018. № 12 (декабрь). С. 11).

ответствии с ними. Однако и изменения, вносимые в законодательство, и прежде всего в Конституцию, имеют свои социальные последствия, причем не всегда предсказуемые.

14 марта 1990 г. была отменена 6-я статья Конституции СССР³ и введен пост Президента СССР. Произошло это вследствие полной утраты доверия населения к КПСС в результате всего того «хорошего», что устроили коммунисты, придя к власти в 1917 г. В идеалы коммунизма не верили даже партийные агитаторы, социалистическая экономика быстро приближалась к краху, правоохранительные органы не могли противостоять резко усилившимся криминальным структурам, в республиках Союза ССР нарастали центробежные тенденции. Авторы указанных поправок к Конституции СССР надеялись с их помощью остановить эти негативные тенденции.

Однако именно партийные структуры долгое время были тем стержнем, на который была нанизана организация управления Советского Союза и который удерживал ее от распада. В результате введения этих поправок перечисленные выше негативные явления только усилились.

12 июня 1990 г. первый Съезд народных депутатов принял Декларацию «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики»⁴. Был провозглашен приоритет Конституции и законов РСФСР над законодательными

³ Статья 6 Конституции СССР 1977 г. гласила: «Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу».

⁴ Ведомости Съезда Народных Депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 2. Ст. 22.

актами СССР. Это стало ключевым событием в процессе распада СССР, положив начало фактическому двоевластию в стране и «войне законов». Попытка ГКЧП⁵ вставить вынутый стержень обратно, дабы сохранить империю, предпринятая в августе 1991 г., наоборот, только ускорила распад страны, происшедший в декабре 1991 г.⁶

В этих условиях народные депутаты РСФСР принялись рьяно вносить поправки в Конституцию РСФСР 1978 г., которая очевидным образом не соответствовала устройству практически новой страны — Российской Федерации⁷. Однако делали они это, что называется, сломя голову, внося поправки в Основной закон чуть ли не на каждом заседании, причем многие из них принимались «с голоса» без предварительного обсуждения. Конституция РСФСР 1978 г. де-факто разлетелась на куски и перестала существовать. Многие из уважаемых читателей видели это сами и прочувствовали.

Весной 1991 г. в этом документе появились Президент⁸ и Конституционный Суд. В июне 1991 г. состоялись прямые президентские выборы. Первым Президентом России сроком на пять лет избран Б.Н. Ельцин. При этом Съезд Советов продолжал на основе той же Конституции решать «любой вопрос» (ст. 104)⁹. В итоге

⁵ Государственный комитет по чрезвычайному положению.

⁶ Беловежские соглашения, подписанные 8 декабря 1991 г., поставили точку в череде событий, приведших к распаду СССР.

⁷ Конституция РСФСР 1978 г. принималась как Основной закон государства в составе СССР, социалистического общенародного государства с руководящей ролью КПСС.

⁸ Институт президентства в РСФСР был введен 24 апреля 1991 г. Законом «О Президенте РСФСР»,

⁹ Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1978. № 15. Ст. 407.

возникла ситуация классического двоевластия — Советов и Президента.

Еще 16 июня 1990 г. Съездом Народных Депутатов РСФСР была создана конституционная комиссия для подготовки Основного закона новой, суверенной России. Разработка новой Конституции проходила в условиях острой политической борьбы двух центров власти. Существовало несколько конкурирующих проектов Основного закона.

Экономических предпосылок подготовки Конституции было много: гражданский оборот товаров развалился, страна вернулась к меновым (бартерным) отношениям. Следует напомнить, что советская экономика не признавала такие категории, как частная собственность, недвижимость, предпринимательство и другие базовые категории нормальной экономики. В начале 1990-х годов появился термин «рыночная экономика». Надо было восстанавливать отношения, связанные с этими категориями, системно отталкиваясь от Основного закона.

Война законов и «скачущий» текст Конституции раскалывали сознание граждан и порождали паралич системы управления. В отличие от государственных органов преступность принялась организовываться и почти в открытую делила между уголовными авторитетами предприятия и даже регионы.

Угроза развала РСФСР была вполне реальной. Нарастающий конфликт в верхах будоражил федеральные и местные власти. Про права граждан вспоминали лишь при отстаивании «суверенных» интересов тех или иных властей.

Очевидными стали задачи формирования соответствующей современным потребностям страны правоохранительной и судебной системы, необходимость Конституции как акта прямого действия

с выстраиванием отраслевого законодательства от кодексов до федеральных законов с приоритетом прав человека.

Однако весьма противоречивые представления многочисленных политических сил о путях решения перечисленных проблем не позволяли сдвинуться с мертвой точки в разработке консенсусного проекта Конституции, что еще больше усиливало противостояние двух центров власти. В итоге в октябре 1993 г. это противостояние вылилось в вооруженный конфликт между Верховным Советом и президентскими структурами, верх в котором одержала президентская власть.

20 мая 1993 г. Президент России издал Указ «О созыве Конституционного совещания и завершении подготовки проекта Конституции Российской Федерации». Первое заседание Конституционного совещания прошло 5 июня 1993 г. в Кремле.

В октябре — ноябре 1993 г. президентский проект Конституции РФ был окончательно доработан и вынесен Президентом на референдум, состоявшийся 12 декабря 1993 г. Именно в этот день мы отмечаем День Конституции.

За принятие Конституции проголосовали 58,43% принявших участие во всенародном голосовании, против — 41,57%. О том, что референдум по Основному закону подтвердил раскол общества, сейчас мало говорят, но это факт. Фактом является и то, что за более чем четвертьвековую историю положения Конституции показали свою универсальность и продолжают быть современными и нацеленными на развитие и объединение общества.

Конституция стала символом стабильности государства, дающей возможность развития страны и защиты прав ее граждан. Верховенство закона, провозглашение

человека, его прав и свобод высшей ценностью, соответствие системы провозглашенных прав граждан Всеобщей декларации прав человека отличают современную Конституцию России от прежних Основных законов нашей страны.

В отличие от предыдущих отечественных Конституций, которых, напомним, было семь¹⁰, слов «Основной закон» в нынешней нет. Это, конечно, не значит, что Конституция перестала быть главным, базовым, основным законом. Важно, что теперь в текст Конституции (гл. 9) внесен принцип ее самозащиты посредством особого порядка внесения в нее изменений и дополнений. Особенно это касается базовых положений о социально-политическом устройстве страны, правах и свободах граждан.

Конституция позволила заложить мощную правовую основу для развития отраслевого законодательства, например гражданского, семейного, уголовного.

Можем ли мы сегодня сказать, что все положения Конституции РФ неукоснительно соблюдаются властями всех уровней, различными организациями и всеми гражданами? Конечно, нет. Но это говорит отнюдь не об ущербности Основного закона, а о еще недостаточно развитом правосознании нашего общества. Например, до сих пор для многих соблюдение прав человека и сохранение общественной и государственной безопасности являются противоречивыми установками, что приводит к опасным эксцессам и произволу.

¹⁰ См. тексты Конституций РСФСР 1918, 1925, 1937, 1978 гг. и Конституций СССР 1924, 1936, 1977 гг. в кн.: Отечественные конституции 1918–1978 гг. / Отв. ред. и авт. вступ. слова П.В. Крашенинников; сост.: П.В. Крашенинников, О.А. Рузакова. М.: Статут, 2018.

Только терпеливая просветительская работа и настойчивая пропаганда ценностей правового государства может сократить, а то и свести на нет тот разрыв между тем, что написано в Конституции, и реалиями нашей жизни, на который сегодня указывают критики этого системообразующего документа.

Надеюсь, что и данная публикация текста Конституции Российской Федерации послужит этой цели.

П.В. Крашенинников

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

(С учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ)

*(Собрание законодательства Российской Федерации.
2014. № 31. Ст. 4398)*

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание России, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества, принимаем КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ГЛАВА 1. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Статья 1

1. Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

2. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны.

Статья 2

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства.

Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Статья 4

1. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию.

2. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

3. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Статья 5

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов — равноправных субъектов Российской Федерации.

2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и орга-