

ПРЕДИСЛОВИЕ

Исполнительное производство традиционно изучается студентами юридических факультетов в рамках общего курса гражданского процесса. Соответствующая тема имеется как в учебных программах практически всех университетов, так и в учебниках по гражданскому процессу. Первые появившиеся в России учебники по гражданскому процессу Е.В. Васьковского, К.И. Малышева и других авторов содержали соответствующие главы по исполнительному производству¹. Законодатель также рассматривал исполнительное производство в составе гражданского процесса. Устав гражданского судопроизводства 1864 г. содержал разд. V «Об исполнении судебных решений»². Соответствующие главы имелись и в гражданских процессуальных кодексах 1923 и 1964 гг.

Вопрос об обособлении исполнительного производства в образовательном процессе, о выделении самостоятельной учебной дисциплины возник в связи с проведенной в 1997 г. реформой исполнительного производства и принятием федеральных законов «Об исполнительном производстве» и «О судебных приставах».

Учебная дисциплина «Исполнительное производство» впервые появилась в учебном плане юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова в 2003 г. Соответствующая авторская программа была утверждена на заседании кафедры гражданского процесса 25 января 2003 г.³

В основе данного учебного пособия — диссертация на тему «Суд в процессе исполнения судебных постановлений»⁴, а также материалы лекций, читаемых автором с 2003 г. на юридическом факультете МГУ им. М.В. Ломоносова по соответствующей учебной дисциплине.

¹ См.: *Васьковский Е.В.* Учебник гражданского права. М., 2003; *Малышев К.* Курс гражданского судопроизводства. Т. 1. СПб., 1876; *Гамбаров Ю.С.* Гражданский процесс. М., 1896.

² Судебные уставы Российской империи (в сфере гражданской юрисдикции): Устав гражданского судопроизводства. Учреждение Коммерческих судов и Устав их судопроизводства. Устав гражданского судопроизводства губерний Царства Польского, Волостной судебный устав Прибалтийских губерний. М., 2018. С. 155–200.

³ Практикум по гражданскому процессу: учеб. пособие с программами по общему курсу гражданского процесса, арбитражного процесса и по спецкурсам (спецсеминарам) / под ред. М.К. Треушникова. М., 2005. С. 317–324.

⁴ *Малешин Д.Я.* Суд в процессе исполнения судебных постановлений: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002.

В настоящее время имеется достаточное количество учебно-методической литературы по исполнительному производству. Следует в первую очередь выделить среди прочих учебники и практикумы, изданные Уральским государственным юридическим университетом под редакцией профессора В.В. Яркова¹, а также учебники, которые готовит единственная в России специализированная кафедра по исполнительному производству – кафедра гражданского процесса и организации службы судебных приставов во Всероссийском государственном университете юстиции под редакцией профессора В.А. Гуреева².

У читателя может возникнуть закономерный вопрос: зачем же еще один учебник по исполнительному производству, если их множество? Учитывая дискуссионность многих вопросов исполнительного производства начиная с его правовой природы и заканчивая особенностями по конкретным категориям дел, следует придерживаться той или иной точки зрения, чтобы не возникли разночтения в преподавании этой дисциплины.

Автор настоящего пособия имеет собственную оригинальную позицию по спорным вопросам исполнительного производства. Во многих случаях она отличается не только от мнения других ученых, но и от мнения законодателя, т.е. не во всем соответствует действующему законодательству. В связи с этим изложение собственных взглядов по преподаваемой дисциплине в учебном пособии становится не только важным, но и необходимым для обеспечения образовательного процесса. В частности, речь идет о таких институтах исполнительного производства, как правовая природа исполнительного производства, модели исполнительного производства, принципы, участники, стадии и некоторые другие институты. По ним в настоящем пособии излагается точка зрения, которая является авторской и не встречается в других учебных пособиях.

Некоторые другие вопросы исполнительного производства, которые изучаются по этой дисциплине в соответствии с утвержденной программой, подробно не раскрываются в настоящем пособии. Они достаточно полно изложены в имеющейся учебной литературе. Поэтому при изучении этих вопросов автор советует использовать дополнительную литературу, указанную к каждой теме.

¹ См., например: Исполнительное производство: учебник / под ред. В.В. Яркова. М., 2020.

² См., например: Настольная книга судебного пристава-исполнителя: учеб.-практ. пособие / под ред. В.А. Гуреева. М., 2013.

ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО»

Раздел I. ПОНЯТИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

- Тема 1. Правовая природа исполнительного производства
- Тема 2. Деятельность по исполнению юрисдикционных актов
- Тема 3. Место норм об исполнительном производстве в системе российского права
- Тема 4. Типы исполнительного производства
- Тема 5. История развития исполнительного производства в России
- Тема 6. Исполнительное производство зарубежных стран
- Тема 7. Источники исполнительного производства

РАЗДЕЛ II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

- Тема 8. Принципы исполнительного производства
- Тема 9. Правоотношения и субъекты в исполнительном производстве
- Тема 10. Органы принудительного исполнения
- Тема 11. Лица, участвующие в исполнительном производстве
- Тема 12. Лица, содействующие принудительному исполнению
- Тема 13. Сроки в исполнительном производстве. Расходы, связанные с совершением исполнительных действий
- Тема 14. Ответственность в исполнительном производстве. Исполнительский сбор
- Тема 15. Обжалование неправомερных действий в исполнительном производстве

Раздел III. СТАДИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

- Тема 16. Общие правила совершения исполнительных действий
- Тема 17. Возбуждение исполнительного производства

Тема 18. Подготовка к осуществлению мер принудительного исполнения

Тема 19. Осуществление мер принудительного исполнения

Тема 20. Окончание исполнительного производства

Раздел IV. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Тема 21. Исполнительное производство по делам имущественного характера

Тема 22. Исполнительное производство в отношении государственных органов и бюджетных учреждений

Тема 23. Исполнительное производство по делам неимущественного характера

Тема 24. Исполнительное производство с иностранным элементом

ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО» (СОДЕРЖАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ)

Раздел I. ПОНЯТИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Тема 1. Правовая природа исполнительного производства

Основные понятия. Предмет учебной дисциплины «Исполнительное производство». Проблема метода исполнительного производства.

Система исполнительного производства. Объекты исполнительного производства. Исполнение судебных и несудебных актов. Меры принудительного исполнения. Стадии исполнительного производства.

Тема 2. Деятельность по исполнению юрисдикционных актов

Цель исполнительного производства. Правовая природа деятельности по исполнению юрисдикционных актов. Система действий по исполнению юрисдикционных актов.

Место исполнительного производства в системе защиты нарушенного права. Соотношение исполнительного производства и отправления правосудия. Место исполнения судебных решений в системе разделения властей. Взгляды основоположников концепции разделения властей на органы принудительного исполнения. Теории Т. Гоббса, Дж. Локка, Ш. Монтескье и др. Исполнительное производство как пограничная зона взаимодействия судебной и исполнительной ветвей власти.

Проблема соотношения исполнительного производства и гражданского процесса. Взгляды ученых-процессуалистов на эту проблему.

Тема 3. Место норм об исполнительном производстве в системе российского права

Нормы гражданского процессуального права, конституционного права, гражданского права, административного права, уголовно-процессуального права и других отраслей права, регулирующих общественные отношения в исполнительном производстве, как составляющие совокупность норм об исполнительном производстве. Проблема «самостоятельных» норм об исполнительном производстве.

Совокупность норм об исполнительном производстве как комплексная отрасль российского права: предмет, метод, законодательство. Точки зрения ученых-процессуалистов на эту проблему.

Институт исполнения судебных актов, его взаимосвязь с гражданским процессуальным правом и его место в системе норм об исполнительном производстве.

Тема 4. Типы исполнительного производства

Классификация типов исполнительного производства. Взаимосвязь типа гражданского судопроизводства и типа исполнительного производства. Значение социокультурных особенностей в регулировании общественных отношений, возникающих в исполнительном производстве.

Исполнительное производство стран континентального права. Исполнительное производство стран англосаксонского права. Исполнительное производство смешанного типа.

Исполнительное производство публично-правового характера. Исполнительное производство частноправового характера.

Тема 5. История развития исполнительного производства в России

Исполнительное производство в период действия Русской Правды, Судебника 1497 г., Судебника 1550 г., Соборного уложения 1649 г. Исполнительное производство в период царствования Екатерины II. Органы принудительного исполнения. Институт правежа как пример влияния права Золотой Орды.

Исполнительное производство по Уставу гражданского судопроизводства (УГС) 1864 г. Подготовка реформы исполнительного производства 1864 г. Модель исполнения по УГС 1864 г. Организация и полномочия органов исполнения. Компетенция председателей судов в организации и управлении судебных приставов. Особенности процедуры исполнения. Практика применения разд. V УГС «Об исполнении судебных решений».

Исполнительное производство в 1917–1923 гг. Нормативное регулирование и органы исполнения.

Исполнительное производство по ГПК 1923 г. Правовое положение судебного исполнителя. Сравнительный анализ правового статуса судебного исполнителя по ГПК 1923 г. и судебного пристава по УГС 1864 г. Особенности процедуры исполнения. Исполнительное производство по ГПК 1964 г. Инструкция об исполнительном производстве

от 15.11.1985 № 22. Правовой статус судебного исполнителя. Роль суда в исполнительном производстве. Особенности процедуры исполнения. Практика применения законодательства об исполнительном производстве в начале 1990-х гг.

Исполнительное производство по федеральным законам 1997 г. «О судебных приставах» (от 21.07.1997 № 118-ФЗ) и «Об исполнительном производстве» (от 21.07.1997 № 119-ФЗ). Подготовка реформы исполнительного производства 1997 г. Раздел VII ГПК 2002 г. «Производство, связанное с исполнением судебных постановлений и постановлений иных органов». Модель исполнительного производства в России в настоящий период. Практика применения действующего законодательства.

Тема 6. Исполнительное производство зарубежных стран

Исполнительное производство в странах континентального права на примере Франции, Германии, Бельгии, Швейцарии, Италии. Институт судьи по исполнению.

Особенности исполнительного производства в Скандинавских, Балтийских государствах.

Исполнительное производство в странах англосаксонского права на примере Великобритании, США, Австралии.

Исполнительное производство в странах смешанного типа на примере Израиля, ЮАР и т.д.

Особенности исполнительного производства в странах Восточной Европы.

Особенности исполнительного производства в Китае, Японии и других странах Юго-Восточной Азии.

Тенденции к унификации законодательства об исполнительном производстве. Международные акты, касающиеся исполнительного производства. Законодательство Европейского союза.

Значение сравнительно-правового анализа исполнительного производства.

Тема 7. Источники исполнительного производства

Понятие и элементы источников исполнительного производства.

Международные акты в области исполнительного производства.

Общая характеристика законов 1997 г. «Об исполнительном производстве» и «О судебных приставах», ГПК 2003 г., АПК 2002 г., КАС

2015 г. Сфера их регулирования общественных отношений, возникающих в исполнительном производстве.

Подзаконные нормативные акты, регулирующие общественные отношения в области исполнительного производства.

Судебная практика в области исполнительного производства.

Гражданский кодекс, Семейный кодекс, Трудовой кодекс, а также иное гражданское, семейное, трудовое и другое законодательство, регулирующие общественные отношения, возникающие в исполнительном производстве.

Современное законодотворчество в области исполнительного производства. Проекты законов о внесении изменений в Закон «Об исполнительном производстве». Проект Исполнительного кодекса РФ. Подготовка проекта, структура, сфера регулирования.

Раздел II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Тема 8. Принципы исполнительного производства

Понятие и сущность принципов исполнительного производства. Значение принципов для реализации целей исполнительного производства.

Виды принципов исполнительного производства. Общеправовые, межотраслевые и отраслевые принципы. Особенности действия принципов законности, государственного языка в исполнительном производстве. Проблема «самостоятельности» принципов исполнительного производства. Принцип неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи. Принцип соотносимости объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения.

Тема 9. Правоотношения и субъекты в исполнительном производстве

Понятие правоотношений, возникающих в исполнительном производстве, их особенности. Основания возникновения правоотношений в исполнительном производстве.

Субъекты правоотношений, возникающих в исполнительном производстве.

Проблема классификации субъектов исполнительного производства. Органы принудительного исполнения. Лица, участвующие в ис-

полнительном производстве. Лица, содействующие принудительному исполнению.

Тема 10. Органы принудительного исполнения

Роль суда в исполнительном производстве. Участие суда в исполнительном производстве как гарантия соблюдения прав сторон. Гражданская процессуальная форма в исполнительном производстве. Формы участия суда в исполнительном производстве. Процессуальные действия суда в исполнительном производстве: выдача исполнительного листа, восстановление пропущенного срока для предъявления исполнительного документа, разъяснение исполнительного листа, предоставление должнику отсрочки и рассрочки исполнения, прекращение исполнительного производства. Проблема усиления роли суда в исполнительном производстве. Институт судьи по исполнению. Возможность наложения ареста на имущество должника только с санкции суда, а также иные возможные процессуальные действия суда в исполнительном производстве.

Организация службы судебных приставов в России. Правовой статус судебного пристава. Порядок назначения на должность и освобождения от должности судебного пристава. Полномочия судебных приставов. Порядок принятия и виды постановлений судебного пристава. Финансирование деятельности судебных приставов. Вознаграждение судебного пристава. Судебный пристав как государственный гражданский служащий. Требования, запреты и ограничения, связанные с гражданской службой.

Место Федеральной службы судебных приставов (ФССП) в системе органов государственной власти Российской Федерации. Задачи ФССП. Организация деятельности ФССП. Полномочия Минюста России по организации деятельности ФССП. Порядок взаимодействия ФССП с налоговыми, таможенными, пограничными органами, органами миграционного контроля, органами, осуществляющими государственную регистрацию прав, с органами внутренних дел. ФССП как орган дознания.

Другие лица, исполняющие требования исполнительных документов. Особенности правового статуса кредитных организаций, работодателя и других лиц, выплачивающих должнику периодические платежи, эмитентов и держателей реестра, а также других органов и организаций, исполняющих требования исполнительных документов.

Правовой статус коллекторских агентств. Ограничения в деятельности коллекторов. Национальная ассоциация профессиональных коллекторских агентств.

Тема 11. Лица, участвующие в исполнительном производстве

Понятие лиц, участвующих в исполнительном производстве. Права и обязанности лиц, участвующих в исполнительном производстве.

Стороны в исполнительном производстве. Их права и обязанности. Правоспособность и дееспособность. Соучастие. Права и обязанности соучастников. Правопреемство. Порядок вступления в исполнительное производство правопреемника. Представительство в исполнительном производстве.

Участие в исполнительном производстве прокурора. Задачи прокуратуры в исполнительном производстве. Основания и формы участия прокурора в исполнительном производстве. Предмет и задачи прокурорского надзора за деятельностью судебных приставов.

Участие в исполнительном производстве государственных органов и органов местного самоуправления.

Тема 12. Лица, содействующие принудительному исполнению

Понятие лиц, содействующих принудительному исполнению. Правовое положение понятого, эксперта, специалиста и хранителя имущества. Участие в исполнительном производстве органов внутренних дел, лиц, осуществляющих розыск должника, его имущества. Участие в исполнительном производстве организаций, занимающихся реализацией арестованного имущества в исполнительном производстве. Правовой статус иных органов, исполняющих требования исполнительных документов.

Тема 13. Сроки в исполнительном производстве.

Расходы, связанные с совершением исполнительных действий

Понятие и виды сроков в исполнительном производстве. Общий срок исполнения. Сроки предъявления исполнительных документов к исполнению. Исчисление сроков. Приостановление и возобновление течения сроков. Порядок восстановления и продления пропущенного срока. Особенности исчисления сроков в исполнительном производстве по исполнению исполнительных документов о взыскании

периодических платежей. Привод уклоняющихся от явки по вызову судебного пристава-исполнителя.

Понятие, виды и порядок уплаты расходов по совершению исполнительных действий.

Тема 14. Ответственность в исполнительном производстве.

Исполнительский сбор

Понятие ответственности в исполнительном производстве. Виды и основания ответственности. Гражданско-правовая, административная и уголовная ответственность. Практика применения ст. 315 Уголовного кодекса РФ «Неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта». Преступления, отнесенные к подсудности ФССП России: воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования (ст. 294 УК РФ); неуважение к суду (ст. 297 УК РФ); разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи (ст. 311 УК РФ); незаконные действия в отношении имущества, подвергнутого описи или аресту либо подлежащего конфискации (ст. 312 УК РФ); злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей и нетрудоспособных родителей (ст. 157 УК РФ); злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности (ст. 177 УК РФ). Штрафы как вид ответственности. Размеры, основания, порядок наложения и порядок обжалования наложения штрафов. Особенности административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве.

Сущность исполнительского сбора. Дискуссия относительно правовой природы исполнительского сбора. Порядок взыскания исполнительского сбора. Условия вынесения постановления судебного пристава о взыскании исполнительского сбора. Очередность взыскания исполнительского сбора.

Тема 15. Обжалование неправомерных действий в исполнительном производстве

Защита прав участников исполнительного производства. Гарантии прав участников исполнительного производства. Подведомственность дел, возникающих в исполнительном производстве.

Порядок обжалования действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя. Возмещение вреда, причиненного судебным приставом-исполнителем.