

Список сокращений

АПК РФ – Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации

БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации

ВАС РФ – Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

ВС РФ – Верховный Суд Российской Федерации

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации

ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации

ЕИС – единая информационная система в сфере закупок

ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации

Закон № 94-ФЗ – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (ред. от 2 июля 2013 г.)

Закон о гособоронзаказе – Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»

Закон о государственной тайне – Федеральный закон от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»

Закон о естественных монополиях – Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»

Закон о закупках – Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Закон о защите конкуренции – Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Закон о контрактной системе – Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Закон о мобилизации – Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке в Российской Федерации»

Закон о персональных данных – Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»

Закон о почтовой связи – Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи»

Закон о развитии предпринимательства – Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Закон о центральном депозитарии – Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 414-ФЗ «О центральном депозитарии»

Закон об электронной подписи – Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Постановление № 728 – постановление Правительства РФ от 26 августа 2013 г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Постановление № 89 – постановление Правительства РФ от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации

Указ № 613 – указ Президента РФ от 8 сентября 2014 г. № 613 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере государственного оборонного заказа вооружения, военной, специальной техники и материальных средств»

УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»

Принят
Государственной Думой
22 марта 2013 г.

Одобен
Советом Федерации
27 марта 2013 г.

(в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 № 188-ФЗ, от 28.12.2013 № 396-ФЗ, от 04.06.2014 № 140-ФЗ, от 21.07.2014 № 224-ФЗ, от 24.11.2014 № 356-ФЗ, от 01.12.2014 № 416-ФЗ, от 29.12.2014 № 458-ФЗ, от 31.12.2014 № 498-ФЗ, от 31.12.2014 № 519-ФЗ, от 08.03.2015 № 23-ФЗ, от 08.03.2015 № 48-ФЗ, от 06.04.2015 № 82-ФЗ, от 29.06.2015 № 210-ФЗ, от 13.07.2015 № 216-ФЗ, от 13.07.2015 № 220-ФЗ, от 13.07.2015 № 226-ФЗ, от 13.07.2015 № 227-ФЗ, от 13.07.2015 № 249-ФЗ)

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;**
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);**
- 3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том**

числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее – контракт);

4) особенностей исполнения контрактов;

5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;

6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;

7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – контроль в сфере закупок).

2. Настоящий Федеральный закон не применяется к отношениям, связанным с:

1) оказанием услуг международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;

2) закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» и Федеральным законом от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»;

3) закупкой драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации;

4) назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации либо судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации;

5) привлечением адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

6) закупкой товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, в том числе при возложении на них полномочий иной избирательной комиссии,

окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований (за исключением избирательных комиссий муниципальных образований, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации) во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

3. Особенности регулирования отношений, указанных в части 1 настоящей статьи, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, могут быть установлены отдельными федеральными законами.

1. Часть 1 ст. 1 Закона о контрактной системе определяет три цели соответствующего Закона:

- повышение эффективности, результативности осуществления закупок (обеспечивается путем регулирования не только планирования, но и исполнения контракта, нормирования и обоснования закупки);
- обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок (реализуется посредством публикации всей информации о закупке в ЕИС в максимально возможном объеме, а также посредством применения механизма общественного контроля);
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (достигается путем детальной регламентации действий субъектов законодательства Российской Федерации о контрактной системе).

Также указанной нормой Закона о контрактной системе, в отличие от норм Закона № 94-ФЗ, определяются виды отношений, на которые распространяются нормы соответствующего Закона.

Так, нормы Закона о контрактной системе, кроме порядка определения поставщика (подрядчика, исполнителя), порядка заключения с ним контракта, а также контроля в сфере закупок, которые и ранее регулировались нормами Закона № 94-ФЗ, распространяют свое действие на отношения, связанные с планированием закупки, особенностью исполнения контракта, мониторингом закупок, аудитом в сфере закупок.

Важной и изменяющей практику применения норм в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в рассматриваемой статье Закона о контрактной системе является норма п. 3 ч. 1.

Во-первых, данная норма вводит унифицированный термин «контракт», включающий в себя все виды договоров, заключаемых в рамках применения норм Закона о контрактной системе, в том числе гражданско-правовые договоры.

Во-вторых, впервые нормы, регулирующие порядок заключения контракта для государственных и муниципальных нужд, распространяются не только на заказчиков в привычном понимании норм Закона

№ 94-ФЗ, но и на иных юридических лиц в соответствии с требованиями ряда норм ст. 15 Закона о контрактной системе независимо от их организационно-правовой формы.

В-третьих, нормой п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе урегулирован вопрос применения норм законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд при приобретении недвижимого имущества или аренде имущества.

Так, ранее действовавший Закон № 94-ФЗ не содержал однозначного ответа о необходимости применения его норм к отношениям, связанным с приобретением недвижимого имущества или арендой имущества.

Вопрос порядка приобретения недвижимого имущества был урегулирован в результате сформировавшейся судебной практики, а именно Постановлением Президиума ВАС РФ от 25 сентября 2012 г. № 5128/12 по делу № А40-8156/11-2-72, согласно которому «отношения, связанные с приобретением недвижимого имущества, регулируются параграфом 7 главы 30 Гражданского кодекса. Поставка товаров для государственных нужд и продажа недвижимого имущества представляют собой отдельные виды договора купли-продажи (статья 454 Гражданского кодекса). Таким образом, правовое регулирование отношений купли-продажи недвижимого имущества и отношений, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг для государственных и муниципальных нужд, различно. В связи с этим суд апелляционной инстанции сделал правильный вывод о том, что действие Закона о размещении заказов не распространяется на заключение учреждением договора купли-продажи недвижимого имущества, и признал недействительным решение ФАС России».

В части порядка применения норм Закона № 94-ФЗ к отношениям, связанным с арендой недвижимого имущества, Минэкономразвития России было издано письмо от 2 октября 2007 г. № 14902-АП/Д04 «О разъяснении норм Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ применительно к отношениям, связанным с арендой имущества», согласно которому «установленное гражданским законодательством регулирование отношений в рамках договора аренды и договора возмездного оказания услуг существенно различается. Содержание арендных отношений включает вещно-правовые элементы – право следования, вещно-правовые способы защиты (статьи 611 и 617 Гражданского кодекса Российской Федерации). Установлен специальный порядок прекращения договора аренды, заключенного на неопределенный срок (статья 610 Гражданского кодекса Российской Федерации), а также специальные основания для досрочного расторжения договоров аренды (статьи 619 и 620 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Анализ указанных положений Гражданского кодекса Российской Федерации показывает, что они не могут быть применены к договорам об оказании услуг в силу различной природы этих договоров.

Таким образом, договор аренды не может быть отнесен к договору возмездного оказания услуг, а арендные отношения – к обязательствам, опосредующим возмездное оказание услуг... С учетом вышеизложенного сообщаем, что отношения, связанные с арендой недвижимого имущества, не являются предметом регулирования Закона; государственные и муниципальные заказчики не обязаны применять предусмотренные Законом процедуры размещения заказов при заключении договоров на аренду недвижимого имущества».

В связи с изложенным с целью недопущения неоднозначного применения норм п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе содержит прямое указание на распространение норм соответствующего Закона на отношения, связанные в том числе с заключением контракта на приобретение недвижимого имущества или аренду имущества.

2. Часть 2 ст. 1 Закона о контрактной системе определяет круг правоотношений, к которым нормы Закона не применяются.

Данная норма содержит ряд отношений, исключенных из-под действия законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд еще в рамках норм Закона № 94-ФЗ, а именно при:

- назначении адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с УПК РФ либо судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с ГК РФ;

- привлечении адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

- оказании услуг международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры.

Вместе с тем перечень исключений в сравнении с нормами Закона № 94-ФЗ существенно расширен и включает в себя также:

- закупку товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» и Федеральным законом от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О го-

сударственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (при этом необходимо учитывать, что данное исключение применяется только в случае соблюдения порядка осуществления государственной защиты, предусмотренного указанными федеральными законами);

– закупку драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения исключительно Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ. Однако при закупке драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения государственных фондов драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации исключение не применяется, в связи с чем такая закупка должна осуществляться с применением норм Закона о контрактной системе;

– закупку товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, в том числе при возложении на них полномочий иной избирательной комиссии, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований (за исключением избирательных комиссий муниципальных образований, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации) во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах. Данное исключение распространяется только на указанный в нем субъектный состав заказчиков, осуществление иными избирательными комиссиями закупок товаров, работ, услуг должно осуществляться с соблюдением в том числе требований Закона о контрактной системе.

Кроме того, перечень исключений из действия Закона о контрактной системе нельзя считать закрытым.

Так, в соответствии с п. 4 постановления Пленума ВАС РФ от 4 апреля 2014 г. № 23 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами законодательства об экспертизе» «если в случаях, предусмотренных в части 1 статьи 82 АПК РФ, суд считает необходимым назначить экспертизу по своей инициативе, назначение экспертизы осуществляется по правилам, установленным Кодексом, с учетом разъяснений, содержащихся в настоящем постановлении. При этом положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» применению не подлежат, поскольку не регулируют отношения, связанные с назначением экспертизы судом. Аналогичным образом по правилам, предусмотренным АПК РФ, осуществляется привлечение специалиста (статьи 55¹ и 87¹ Кодекса)».

Согласно позиции, изложенной в совместном письме Минэкономразвития России № 4332-ЕЕ/Д28и и ФАС России № АЦ/7864/14 от 5 марта 2014 г. «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к отношениям, связанным с привлечением экспертов, специалистов, переводчиков и иных участников уголовного судопроизводства», «порядок назначения экспертов, привлечения специалистов и переводчиков в уголовном судопроизводстве определен положениями УПК РФ, которые не позволяют применять Закон № 44-ФЗ для целей регулирования правоотношений между органами предварительного следствия, органами дознания и назначаемыми (привлекаемыми) экспертами, специалистами, переводчиками... Кроме того, учитывая, что работы (услуги) осуществляются указанными лицами в целях охраны прав и свобод обвиняемого (подозреваемого), их нельзя квалифицировать как работы (услуги) в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Учитывая вышеизложенное, к отношениям, связанным с привлечением экспертов, специалистов, переводчиков и иных участников уголовного судопроизводства, положения Закона № 44-ФЗ не применяются».

Таким образом, возможность неприменения норм Закона о контрактной системе к тем или иным правоотношениям напрямую зависит от характера и порядка формирования правоотношений по тому или иному вопросу.

3. Часть 3 ст. 1 предусматривает возможность установления особенностей регулирования отношений, указанных в ч. 1 этой статьи. Вместе с тем для применения таких особенностей необходимо наличие совокупности двух условий: особенности установлены отдельным федеральным законом и возможность их установления предусмотрена Законом о контрактной системе. Например, особенности регулирования размещения и выполнения государственного оборонного заказа определены Законом о гособоронзаказе.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

1. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд (далее — законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

2. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона (далее — нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Данные правовые акты должны соответствовать нормативным правовым актам, указанным в частях 1 и 2 настоящей статьи.

4. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

1. Частью 1 ст. 2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается исключительно на положениях Конституции РФ, ГК РФ, БК РФ и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов.

Иные нормативные правовые акты, в том числе акты Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, не подпадают под понятие «законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок» и в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о контрактной системе образуют нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок.