

А.И. Савельев

Научно-практический
постатейный комментарий
к Федеральному закону

«О ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ»

*2-е издание,
переработанное и дополненное*



СТАТУТ
МОСКВА 2021

УДК 342.7
ББК 67.400.32
С12

Савельев Александр Иванович –
*кандидат юридических наук, доцент факультета права НИУ ВШЭ,
юрисконсульт компании IBM (Россия/СНГ),
член Консультативного совета при Роскомнадзоре*

Савельев, Александр Иванович.
С12 Научно-практический постатейный комментарий к Федеральному закону «О персональных данных» / А. И. Савельев. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Статут, 2021. – 468 с.

ISBN 978-5-8354-1756-8 (в пер.)

Настоящий научно-практический комментарий к Федеральному закону «О персональных данных» подготовлен с учетом последних изменений, внесенных в него Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 519-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О персональных данных”» и Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При подготовке комментария учтены положения соответствующих подзаконных актов, а также последние изменения в КоАП РФ в части административной ответственности за нарушение законодательства о персональных данных. Использованы отечественная судебная практика, разъяснения Минцифры России и Роскомнадзора по вопросам применения законодательства о персональных данных. Ряд положений Закона о персональных данных анализируется в сравнении с европейским законодательством (General Data Protection Regulation) и правовыми позициями Европейского Суда Справедливости.

Комментарий рассчитан на практикующих юристов, научных работников, студентов и аспирантов, а также на всех интересующихся проблематикой защиты персональных данных.

Тексты нормативных правовых актов приведены по состоянию на 2 июля 2021 г.

УДК 342.7
ББК 67.400.32

ISBN 978-5-8354-1756-8

© Савельев А. И., 2021
© Редподготовка, оформление. Издательство «Статут», 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений.....	5
Предисловие ко второму изданию	7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ»

Глава 1. Общие положения.....	9
<i>Статья 1.</i> Сфера действия настоящего Федерального закона.....	9
<i>Статья 2.</i> Цель настоящего Федерального закона.....	39
<i>Статья 3.</i> Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе	54
<i>Статья 4.</i> Законодательство Российской Федерации в области персональных данных	102
Глава 2. Принципы и условия обработки персональных данных	116
<i>Статья 5.</i> Принципы обработки персональных данных	116
<i>Статья 6.</i> Условия обработки персональных данных.....	131
<i>Статья 7.</i> Конфиденциальность персональных данных	171
<i>Статья 8.</i> Общедоступные источники персональных данных	175
<i>Статья 9.</i> Согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.....	179
<i>Статья 10.</i> Специальные категории персональных данных.....	201
<i>Статья 10.1.</i> Особенности обработки персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения.....	228
<i>Статья 11.</i> Биометрические персональные данные	252
<i>Статья 12.</i> Трансграничная передача персональных данных	264
<i>Статья 13.</i> Особенности обработки персональных данных в государственных или муниципальных информационных системах персональных данных	279
Глава 3. Права субъекта персональных данных	286
<i>Статья 14.</i> Право субъекта персональных данных на доступ к его персональным данным.....	286
<i>Статья 15.</i> Права субъектов персональных данных при обработке их персональных данных в целях продвижения товаров, работ, услуг на рынке, а также в целях политической агитации	304

<i>Статья 16.</i> Права субъектов персональных данных при принятии решений на основании исключительно автоматизированной обработки их персональных данных	311
<i>Статья 17.</i> Право на обжалование действий или бездействия оператора	322
Глава 4. Обязанности оператора	335
<i>Статья 18.</i> Обязанности оператора при сборе персональных данных	335
<i>Статья 18.1.</i> Меры, направленные на обеспечение выполнения оператором обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом	346
<i>Статья 19.</i> Меры по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке	360
<i>Статья 20.</i> Обязанности оператора при обращении к нему субъекта персональных данных либо при получении запроса субъекта персональных данных или его представителя, а также уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных	382
<i>Статья 21.</i> Обязанности оператора по устранению нарушений законодательства, допущенных при обработке персональных данных, по уточнению, блокированию и уничтожению персональных данных	385
<i>Статья 22.</i> Уведомление об обработке персональных данных.....	394
<i>Статья 22.1.</i> Лица, ответственные за организацию обработки персональных данных в организациях	410
Глава 5. Государственный контроль и надзор за обработкой персональных данных. Ответственность за нарушение требований настоящего Федерального закона	414
<i>Статья 23.</i> Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных	414
<i>Статья 23.1.</i> Федеральный государственный контроль (надзор) за обработкой персональных данных	427
<i>Статья 24.</i> Ответственность за нарушение требований настоящего Федерального закона	443
Глава 6. Заключительные положения	466
<i>Статья 25.</i> Заключительные положения	466

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АПК РФ – Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ

ЕСПЧ – Европейский суд по правам человека

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ)

ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ

Закон о банкротстве – Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»

Закон о персональных данных – Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»

Закон о проведении эксперимента в области ИИ – Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. № 123-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона “О персональных данных”»

Закон о рекламе – Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе»

Закон о техническом регулировании – Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»

Закон об информации – Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Закон об охране здоровья – Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Закон об электронной подписи – Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»

Директива 1995 г. – Директива Европейского парламента и Совета Европейского Союза 95/46/ЕС от 24 октября 1995 г. о защите прав физических лиц при обработке персональных данных и о свободном движении таких данных

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

Конвенция 1981 г. – Конвенция Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (Страсбург, 28 января 1981 г.)

Минцифры России – Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

ОЭСР – Организация по экономическому сотрудничеству и развитию

Порядок проведения проверок – постановление Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 146 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного контроля и надзора за обработкой персональных данных»

Роскомнадзор – Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

Руководящие принципы ОЭСР – Руководящие принципы ОЭСР по защите частной жизни и трансграничного обмена персональными данными 1980 г. (OECD Guidelines on the Protection of Privacy and Transborder Flows of Personal Data)

Суд ЕС – Европейский Суд Справедливости

ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ

GDPR – General Data Protection Regulation: Регламент Европейского парламента и Совета Европейского Союза 2016/679 от 27 апреля 2016 г. о защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных, а также об отмене Директивы 95/46/ЕС

EDPB – European Data Protection Board: Европейский совет по защите персональных данных